





# 先锋之歌



## 何德兴

### 一心为民的杰出村官

何德兴，浙江省义乌市七一村党委书记，全国劳动模范，全国优秀党务工作者，全国十大杰出村官，中共十九大代表，浙江省人大代表，义乌市人大常委会常委，浙江省首届金牛奖获得者。2015年被中组部特邀参加纪念抗战胜利70周年阅兵观礼。2007年11月，时任中央政治局委员、中组部部长李源潮，浙江省委书记赵洪祝先后为何德兴的先进事迹作出重要批示。

自1997年担任村党委书记至今，作为一村之主的何德兴，20年始终如一日，舍小利取大义，全身心扑在了七一村的发展繁荣上，牢固树立“社会公平观”，坚持依法治村，创新发展模式。七一村抓住义乌全面深化改革、加快转型发展的战略机遇，在村党委的带领下，将全村所有土地、池塘、山林归集体所有，投资





兴建综合市场、创办七一生态园等项目发展村集体经济，村民以土地入股参股，实行年终分红，2016年村民人均收入达到4.8万元。坚持以党建引领社会基层治理，针对外来人口是本地人口近5倍的实际，专门建立外来建设者联合支部，成立外来人口管理中心，创办外来人口法律培训学校，推进外来人口属地化、人性化管理，营造人际和谐的氛围。

在何德兴的带领下，七一村实现了从1997年的人均3700元的贫困村到现在人均4.8万元、村三资7.9亿的快速发展，七一村成为了远近闻名的小康村、文明村。2017年10月4-5日，央视一套《新闻联播》《人民日报》《光明日报》《经济日报》等国内多家报纸和网络媒体接连报道了何德兴的卓越贡献和致富经验。七一村被中组部授“全国先进基层党组织”，被全国妇联授“全国巾帼示范村”，被团中央授“团建工作示范村”，被司法部、民政部授“全国民主法制示范村”、浙江省文明村、浙江省小康村、浙江省文化村等荣誉称号。“我的梦想就是要让农民富起来，让农村美起来，让城里人都羡慕我们！”何德兴用实际行动兑现了他的承诺。[1]



# 中国村庄

2018年2月第2期 总第39期

主管 中华人民共和国农业部  
主办 中国农村杂志社  
中国村社发展促进会

编辑出版 中国村庄编辑部  
理事单位 江苏华西村  
上海九星村  
浙江航民村  
山西皇城村

顾问 陈锡文 段应碧 陈晓华  
编委会主任 彭小元 宋洪远  
副主任 辛燕 沈泽江 乔惠民  
吴协恩 吴恩福 朱重庆  
委员 余展 吴长生 杨秋生  
郭凤莲 王乐义 邵钦祥  
傅企平 罗玉英 杨明  
黄福水 田雄 原贵生  
薛正红 孙跃明 陈重才  
李黑记 林东风 白世峰  
钟宏

运营 联村传媒广告(北京)  
有限责任公司  
广告经营许可证 京海工商广字第0209号  
国内统一刊号 CN10-1271/D  
定价 15.00元



主编 宋洪远  
执行主编 沈泽江  
副主编 董献华 魏登峰  
编辑部主任 刘微  
副主任 张仕东 朱秀峰  
采编 班钢 杨旭 陈丽芳 赵梓成  
任红伟 孙川东 鲍振峰 任旭东  
运营中心副主任 梁正  
美术编辑 李新生  
本期责编 陈丽芳 任红伟

编辑部地址 北京西四砖塔胡同56号  
邮政编码 100810  
联系电话 010—67523079 (兼传真)  
66115942

电子信箱 cz1271@126.com  
电子期刊网址 www.crnews.net  
印刷 北京金康利印刷有限公司



本刊选用了部分国内外资料图片, 敬请作者与本刊联系。中国村庄杂志刊载的所有内容(包括文字、图片、图表、版面设计等), 未经本刊许可, 任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。违反上述声明者, 本刊将依法追究其法律责任。



P50



P63

# 目录 | Contents

## 先锋之歌

- 封二 刘志华 一个女共产党人的共富梦
- 2 何德兴 一心为民的杰出村官

## 高端声音

- 6 中央农村工作会议：实施乡村振兴战略
- 
- 8 花园村等4则

## 名村动态

- 10 规范管理 民主透明 见证历史 服务发展

## 封面报道

- 14 乐居乐业 乐在乐东
- 16 生态立县 大美乐东

## 特别策划

- 20 宝山村：领秀天府 幸福宝山
- 24 蒋巷村：建设生态文明 实现永续发展
- 28 前南峪村：弘扬生态文明 建设美丽乡村

## 孺子牛村官

- 32 2018新时代“孺子牛”村官

## 供给侧改革

- 36 四川省农业供给侧结构性改革：目标、模式与路径

- 40 凉山州：做好“五篇”文章 推动农业农村全面发展
- 44 一个柠檬的供给侧改革探索之路
- 47 立足生态优势 发展绿色农业
- 50 以现代农业示范县（市）建设为抓手 提升隆昌特色产业

## 精准扶贫

- 52 精准选派第一书记 打赢脱贫攻坚硬仗

## 记者视点

- 54 新时代 新潜力 新村庄

## 大学生村官

- 56 立足岗位 敢于担当 当好扶贫一线的领路人
- 57 大学生村官当扎根农村 甘于奉献
- 58 村支部为党员“设岗定责”

## 中国特色村

### 贵州特色村集锦

- 60 核桃坝村 茶叶特色村
- 61 龙潭村 仡佬族特色村
- 62 三门塘村 侗族特色村
- 63 苗王城村 千里苗疆第一寨

## 博物馆年会

- 64 第四届中国农村博物馆年会暨乡村振兴论坛在花园村召开



## 中央农村工作会议：实施乡村振兴战略

中央农村工作会议于2017年12月28日至29日在北京举行。会议深入贯彻党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想，全面分析“三农”工作面临的形势和任务，研究实施乡村振兴战略的重要政策，部署2018年和今后一个时期的农业农村工作。

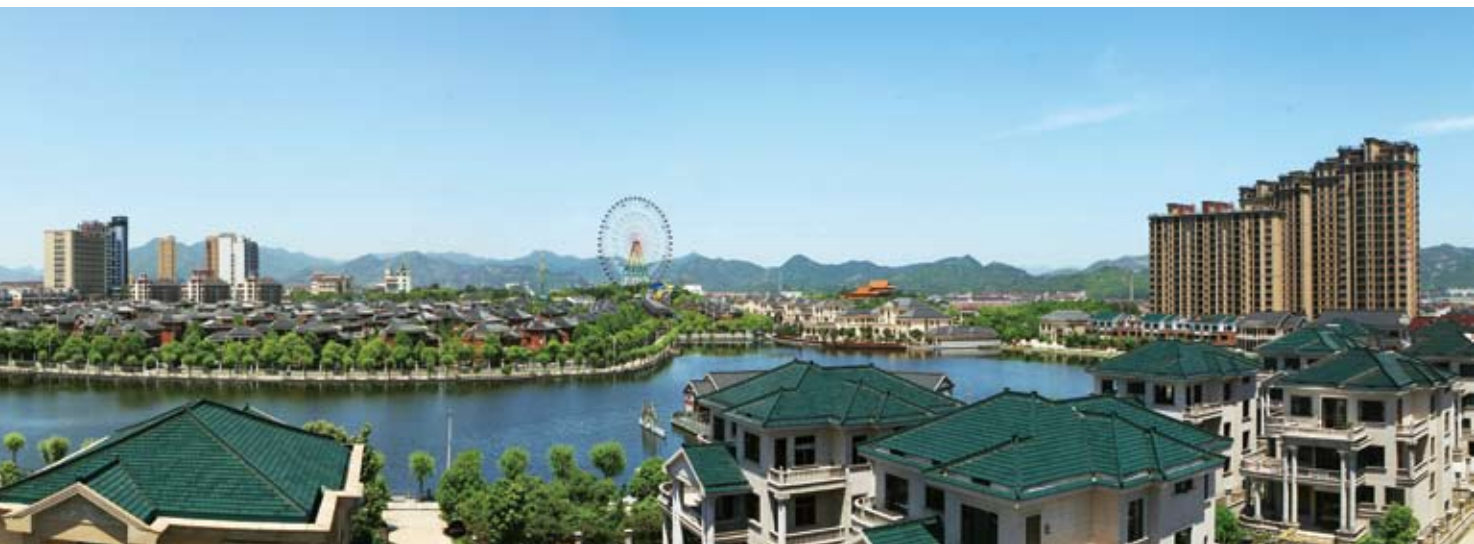
党的十八大以来，习近平总书记就做好“三农”工作作出了一系列重要论述，提出了一系列新理念新思想新战略，这些新理念新思想新战略是我们党“三农”理论创新的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导过去5年我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革的科学理论，也是实施乡村振兴战略、做好新时代“三农”工作的行动指南。一是坚持加强和改善党对农村工作的领导，为“三农”发展提供坚强政治保障；二是坚持重中之重战略地位，切实把农业农村优先发展落到实处；三是坚持把推进农业供给侧结构性改革作为主线，加快推进农业农村现代化；四是坚持立足国内保障自给的方针，牢牢掌握国家粮食安全主动权；五是坚持不断深化农村改革，激发农村发展新活力；六是坚持绿色生态导向，推动农业农村可持续发展；七是坚持保障和改善民生，让广大农民有更多的获得感；八是坚持遵循乡村发展规律，

扎实推进美丽宜居乡村建设。

会议提出了实施乡村振兴战略的目标任务和基本原则。按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标战略安排，明确实施乡村振兴战略的目标任务是，到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成；到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。实施乡村振兴战略，要坚持党管农村工作，坚持农业农村优先发展，坚持农民主体地位，坚持乡村全面振兴，坚持城乡融合发展，坚持人与自然和谐共生，坚持因地制宜、循序渐进。

走中国特色社会主义乡村振兴道路，一是必须重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。要坚持以工补农、以城带乡，把公共基础设施建设的重点放在农村，推动农村基础设施建设提档升级，优先发展农村教育事业，促进农村劳动力转移就业和农民增收，加强农村社会保障体系建设，推进健康乡村建设，持续改善农村人居环境，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系，让符合条件的农业转移人口在城市落户定居，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融

合、共同繁荣的新型工农城乡关系。二是必须巩固和完善农村基本经营制度，走共同富裕之路。要坚持农村土地集体所有，坚持家庭经营基础性地位，坚持稳定土地承包关系，壮大集体经济，建立符合市场经济要求的集体经济运行机制，确保集体资产保值增值，确保农民受益。三是必须深化农业供给侧结构性改革，走质量兴农之路。坚持质量兴农、绿色兴农，实施质量兴农战略，加快推进农业由增产导向转向提质导向，夯实农业生产能力基础，确保国家粮食安全，构建农村一二三产业融合发展体系，积极培育新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接，推进“互联网+现代农业”，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，不断提高农业创新力、竞争力和全要素生产率，加快实现由农业大国向农业强国转变。四是必须坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路。以绿色发展引领生态振兴，统筹山水林田湖草系统治理，加强农村突出环境问题综合治理，建立市场化多元化生态补偿机制，增加农业生态产品和服务供给，实现百姓富、生态美的统一。五是必须传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路。坚持物质文明和



浙江花园村全景

精神文明一齐抓，弘扬和践行社会主义核心价值观，加强农村思想道德建设，传承发展提升农村优秀传统文化，加强农村公共文化建设，开展移风易俗行动，提升农民精神风貌，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提高乡村社会文明程度。六是必须创新乡村治理体系，走乡村善治之路。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，加强农村基层基础工作，加强农村基层党组织建设，深化村民自治实践，严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”，建设平安乡村，确保乡村社会充满活力、和谐有序。七是必须打好精准脱贫攻坚战，走中国特色减贫之路。坚持精准扶贫、精准脱贫，把提高脱贫质量放在首位，注重扶贫同扶志、扶智相结合，瞄准贫困人口精准帮扶，聚焦深度贫困地区集中发力，激发贫困人口内生动力，强化脱贫攻坚责任和监督，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，采取更加有力的举措、更加集中的支持、更加精细的工作，坚决打好精准脱贫这场对全面建成小康社会具有决定意义的攻坚战。

实施乡村振兴战略，必须大力

推进体制机制创新，强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点，激活主体、激活要素、激活市场，着力增强改革的系统性、整体性、协同性。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策，完善承包地“三权分置”制度，完善农民闲置宅基地和闲置农房政策，深入推进农村集体产权制度改革，深化农产品收储制度和价格形成机制改革。深入推进农业农村“放管服”改革，破除一切束缚农民手脚的不合理限制和歧视。要汇聚全社会力量，强化乡村振兴人才支撑。全面建立职业农民制度，加强农村专业人才队伍建设，发挥科研人才支撑作用，鼓励引导工商资本参与乡村振兴，鼓励社会各界人士投身乡村建设。要开拓投融资渠道，强化乡村振兴投入保障。建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度，公共财政更大力度向“三农”倾斜；改进耕地占补平衡管理办法；健全适合农业农村特点的农村金融体系，强化金融服务方式创新，提升金融服务乡村振兴能力和水平。

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党，必须加强和改善党对

“三农”工作的领导，切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方，提高新时代党领导农村工作的能力和水平。各级党委和政府要坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓，把农业农村优先发展的要求落到实处，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排。要健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农村工作领导体制。要建立实施乡村振兴战略领导责任制，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制。党政一把手是第一责任人，五级书记抓乡村振兴。要加强“三农”工作干部队伍的培养、配备、管理、使用，把到农村一线锻炼作为培养干部的重要途径，形成人才向农村基层一线流动的用人导向，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍。要强化乡村振兴规划引领，制定国家乡村振兴战略规划，部署若干重大工程、重大计划、重大行动。实施乡村振兴战略是一项长期的历史性任务，要科学规划、注重质量、从容建设，不追求速度，更不能刮风搞运动。■

（来源：人民日报）

# 典型案例

## ⇒ 重塑城乡关系，走城乡融合发展之路

### 花园村

#### 城乡融合 打造大“花园”

花园村隶属于浙江省东阳市，地处浙江中部，距东阳城区18公里。花园村坚持走“以工富农，以工强村，共同富裕，全面小康”之路，坚持发展工业实体经济，为中国农村发展工业作好了示范；坚持以景区标准建设新农村，为中国美丽乡村建设打造了样板；坚持依法治村提升文明素质，为中国农村和谐幸福树立了标杆。现在的花园村就像一个真正的大花园，花园村大型原木市场、板材市

场、红木雕刻一条街以及红木家具城，吸引了全国各地的客商纷至沓来；花园粮油商贸城、花园购物广场、花园大厦、花园娱乐城、饮食一条街、建材一条街，形成了集休闲、餐饮以及购物于一体的商业圈；花园农业生态园、健身休闲公园、吉祥湖音乐喷泉和水幕电影、中华百村图、南山寺佛教文化园、泰山乐园以及学生社会实践基地等，组成了一个完整的生态旅游观光区。与此同时，花园村也吸引了来自全国各地2.5万余名外来人员，他们自发形成了村级劳务市场，并在“花园”这片富庶的土地上实现着自己的梦想。

## ⇒ 坚持人与自然和谐共生，走乡村绿色发展之路

### 滕头村

#### 人与自然和谐共处

滕头村位于有着“蒋氏故里、弥勒圣地”美称的浙江省奉化市，它以“生态农业”“立体农业”“碧水、蓝天”绿化工程，形成别具一格的生态旅游区，在国内外颇享盛名。早在上世纪90年代初，村里就成立了环境保护委员会，对村里引进的项目实行一票否决制，全面实施“蓝天、碧水、绿色”三大工程，兴建农家乐园、将军林、音乐喷泉广场、石刻窗花馆等生态景点20多处，全村呈现出绿树成荫、碧水环流、花果相间、百鸟和鸣的江南田园美景，实现了人与自然和谐相处。2001年还通过了ISO14001国际环境管理体系认证，使村庄生态环境建设走上了国际化、制度化、规范化道路。

现在的滕头村，屋舍俨然，宛若世外桃源。一系列荣誉也紧跟而来：“全球生态500佳”“全国环境教育基地”等。长年累月的积累，造就了滕头村在世博会上的“一飞冲天”，从全球80多个城市和地区的113个申报案例中脱颖而出，滕头村是上海世博会惟一的“最佳城市实践区”的乡村。





## ➔ 传承发展提升农耕文明，走乡村文化兴盛之路

### 严田村

#### 耕读传家的“进士村”


严田村位于江西省婺源县，村周边山环水绕，稻田依傍于河之两岸，景观迷人。北宋时唐太宗后裔徙此，取“占得从田之鉴，以严治家”名严田，后有朱熹同宗迁此。“山间茅屋书声响，放下扁担考一场”，这句民谣折射出严田耕读文化的深厚底蕴。严田自宋至清出了27名进士，人称“进士第一村”。村内有明清古建筑70余栋，以及古井、古树等遗迹。近年来，严田村为弘扬传统耕读文化，走乡村文化兴盛之路，已连续举办过三届“严田博士论坛”，古有进士耕读传家，今有博士纵谈“三农”，古今文化隔空碰撞；严田村大多数家庭都有家训传家，为此，严田村开展“微家训”征集活动，鼓励村民挖掘与传承优良家训，让好家风营造好民风。如今，全村每户的门墙上都晒有自家的家训，家训涵盖了“善、和、仁”，“进士村”温和、谦让的高尚品质，流进一代严田人的血脉，村内社会文明程度不断提高，美丽乡村建设取得显著进展。

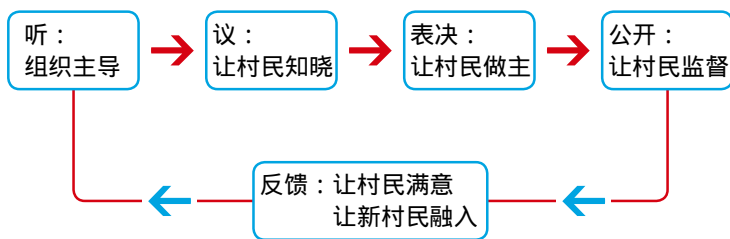


## ➔ 创新乡村治理体系，走乡村善治之路

### 太平村

#### 乡村治理的典范

太平村位于上海市嘉定区江桥镇，有“民主管理第一村”之称，先后获得了全国先进基层党组织、全国民主法治示范村、全国文明村等荣誉称号。上世纪90年代，太平村抓住农村基层民主政治建设这条主线，以民主管理为抓手，紧紧围绕“五个让”开展村民自治工作，成为村民自治和民主管理的典范。太平村在上海全市率先建立了“新村民党支部”和“村民组党支部”，探索创新了基层党建工作的新机制、新模式，各项工作蓬勃开展。太平村还以社会管理为抓手，创新来沪人员管理机制，以“四联动、五统一”及“房屋托管制+新村民积分制”的双制管理模式，加强了来沪人员的人性化管理、服务，形成了“党风正派、民风淳朴、家庭和睦、邻里团结、干群融洽”的和谐局面，文明举止蔚然成风，乡村社会充满活力、和谐有序。 



① 太平村民主管理“五步法”和“五个让”示意图



**编者按：**近日，国家档案局、民政部、农业部联合发布《村级档案管理办法》。办法要求村党组织、村民委员会、村集体经济组织等在党组织建设、村民自治、生产经营等活动中形成的具有保存价值的历史记录，按照文书、基建项目、设施设备、会计、音像、实物等类别，根据相应的管理规范，进行收集归档管理保存。办法自2018年1月1日起施行。为加强农村档案工作，记录乡村发展文明，本期杂志推出陕西和平村在村级档案管理方面的做法与经验，供读者借鉴。

## 规范管理 民主透明 见证历史 服务发展

### ——陕西省西咸新区和平村档案工作综述

和平村地处西安市西三环外，356户、1527人、人均土地0.8亩，原隶属于未央区，2011年托管进入西咸新区沣东新城。30多年来，以村党委书记白世峰为代表的和平人，始终坚持党建引领、持续创新，积极推进集体经济发展、工业园区建设、集体产权制度“三变”改革、自主城中村改造等持续变革，不断提升大和平宜居宜业整体环境，走出了一条非农化、工业化、股份化、主动迈向城市化的共同富裕之路。到2017年，村集体公共积累过5亿元，集体年可支配收入5000多万元，村民人均年纯收入过3.5万元。其中集体直接给村民（股东）每人年分红、门街房租金及各种补助、福利等，人均分配超过1.5万元。

30年发展中，和平村始终高度重视档案的建设管理，档案工作也始终伴随发展、推动发展，并在发展中不断得到完善和提升，成为村庄健康稳定发展的重要组成部分。2001年村档案室晋升为西安市农村首家省档案管理一级单位，2005年又晋升为陕西省农村首批档案管理AAA级单位。先后接待了时任国家档案馆副馆长的郭树银、杨公之及李建国、栗战书、袁

纯清、敬正书、陈秀榕等国家、省、市领导，并得到一致肯定和褒奖，和平村被誉为“全国文明村”“全国民主法治示范村”“陕西省委党风廉政建设示范村”。

#### 一、高度重视，健全机制，推进档案工作规范化、常态化

和平档案室始建于1990年，当时，村带头人白世峰本着“对历史负责、为发展服务”理念，从“千年墨水会说话”的朴素认识出发，起步村级档案建设。当时他把个人1978—1986年任干部期间收集的土地、村政、村务、经济社会等方面的零散资料共6个文件袋和1987—1989年村财务室保存的全部资料共计50余卷，在上级指导下装订归档，并设1名兼职档案员。此后随着村庄不断发展，档案作用日益明显，专项管理力度也不断加大。档案室专业负责人员每年度参加培训提升，并获得陕西省档案管



2004年10月14日，国家档案局副局长、国家档案馆副馆长郭树银（前右一）考察和平村档案工作

作资料的收集归档，规定每年度两次将各部门档案资料集中归档，增强了全员参与意识。目前档案库、图书库、微机中心、音像中心、财务中心、社区中心、物业中心等均设专人负责，档案员都是大专以上学历，并逐步形成了档案立卷归档、档案安全管理、财务档案管理、档案查询借阅、档案保密等多项管理制度，目标明确、责任到人。村领导始终坚持把档案工作与村里日常工作同部署、同实施、同考核，村内每一次重要改革的实施、涉及村民利益的大事都要以民主决策、跟踪落实，并提出档案专项整理要求，确保随时发生、随时整理收集、及时归档。坚持积极联系、定期组织全员档案业务培训，不断提升整体业务素质 and 综合能力，推进村级档案工作常态化、全员化、规范化。

## 二、加大投资，加强业务，推进档案工作现代化、信息化

档案室建立后，随着村庄不断发展转型和档案资料门类数量的日渐增加，坚持“高起点、高标准、现代化”的管理目标，在人、财、物等方面不断投入，每年都要对档案室建设进行更新提升。截至2017年，档案室内累计投资近150多万元，先后购置了文书、会计档案专用柜，实物档案专用柜；配置了空调、消防器材；开辟了独立的档案查阅室；实现了库房、办公、查档三分开，业务基础建设和控制措施基本落实到位，各类档案整理规范。按照信息化、现代化的要求，配置了计算机、扫描仪、刻录机、复印

机、打印机以及专业摄像机、照相机等设备，达到了防火、防盗、防虫、防潮等“库室九防”各项指标。根据发展需要，先后在1996年3月、1997年9月、2001年2月，邀请省、市档案局业务领导现场检查指导，组织业务人员集中对村藏档案进行进一步规范、整理和提升，制定并完善了档案管理制度。2004年安装了世纪科怡档案管理系统，2006年又建起了会计收费系统局域网与和平网站，为档案信息网络化和资源共享提供了现代化新平台，建起了与发展相适应的档案信息化基础设施与数据库建设体系。

### 三、盘活资源，有效利用，发挥档案作用保稳定、促发展

截至2017年，和平综合档案室归档资料达11大门类累计19900余卷（册、盒、件），包括文书、会计、基建、声像、农户家庭档案等。其内容主要是

30多年来村集体经济与管理服务中形成的具有保存、利用价值的各种文字材料、会计凭证、报表、音像、图纸、荣誉实物等不同形式的原始历史事件记录，以及与有关企业签订的重要合同、上级下达的重要文件材料等。这些档案资料是和平村发展进步的见证，也是推动和平历次变革的“推动器”，是村庄稳健和谐的“压舱石”。多年来，村集体在研究与决策重大变革及推动工作时，始终坚持查对相关档案资料，确保决策依据可靠、前后承接、管理连贯不脱节。2003年，和平村打破（自然）村组界限、实行集体统一经营时，凭借档案核定土地亩数、核定各（自然）村组人数，向群众公布党员、代表民主联席会决议档案，让村民清楚决议流程与内容，消除了心中疑惑，最终推动完成土地集约、统一经营、资源共享，变农户“小承包”为和平“大家庭”，奠定了共富基础。2008年和平村率先实施“三变”改革，在清产核资、股东身份认定等“纠结难缠、矛盾多发”领域，




档案室



白世峰在股改揭牌大会上发言

借助于规范完整的档案，让村民代表参与查阅、民主核对，一周出结果、一次公示无异议，全体村民信服，顺利推动完成了集体经济的股份制改造、实现了“小村庄”对接“大市场”，全面整合社会资源、加快村庄发展。2011年率先实施自主城中村改造时，通过多次民主会议充分沟通达成共识、向群众播放相关民主会议的音像档案资料，形成大家普遍满意和接受的《和平村村庄改造拆迁安置方案》，与每户签订了《拆迁安置协议》，顺利完成了后续建设设计、招投标等民主公开流程，并设立“自主城改资料专柜（桌）”，接待干部、工作人员及群众查档近百次（批），让群众明明白白算账，高高兴兴拆迁，全程参与建设，公开透明、公平公正地选房安置，全体村民于2015年顺利搬迁入住，进入低容积、高绿化、两梯四户、通风采光、配建了水源热泵中央空调的高品质安置房，真正让村民带着优质资产、带着保障、带着尊严、文明融入城市化。财务管理、经济往来合同

等档案类别明确、科目清楚，群众随时可查阅。据统计，近5年来，档案室累计接待查档群众（单位）近2000人次，复印档案材料近千份，有效化解了很多合同矛盾与经济纠纷，促进了和谐稳定，成为民主管理、透明公开的重要平台。

30多年来，和平村作为一个人均不足0.8亩集体土地的城市远郊农村，既不占优势区位，又没有特殊机遇，却通过自主发展产生了巨大的效益，实现了集体经济快速发展、村民群众安居乐业、全村和谐共同富裕，成为当前陕西省农村集体经济产权制度改革、成功完成“三变”的先进示范和典型。其中重视档案、规范管理发挥着不可替代的重要作用，村级管理民主公开、公平透明、科学化、现代化是一个值得借鉴推广的经验。下一步，和平人将继续高度重视档案工作，压实民主管理，服务创新发展，推动村庄在共同富裕、全面小康的道路上稳健前行、再创佳绩！

（和平村档案室供稿）

# 乐居乐业 乐在乐东

■文/中共海南乐东黎族自治县委书记 吴川祝

乐东黎族自治县地处海南岛西南部，毗邻著名国际旅游胜地三亚市，靠山临海，县域面积2765.5平方公里，辖有11个镇，193个行政村（居）委会，人口近55万。乐东自然资源得天独厚，是国家首批现代农业示范区和国家南繁育制种基地；在84.3公里长的海岸线上依次分布着龙沐湾、龙腾湾、龙栖湾三大优良海湾，优质的滨海岸带资源发展前景广阔。

乐东历史悠久，自宋代起为崖州辖地，由“乐安城”演变而来，历史人文资源富集：大安镇、黄流镇被国家文化部命名为“中国民间艺术之乡”；千家镇、志仲镇被国家文化部确定为“海南黎族传统绵纺、麻纺工艺保护工程试点单位”，黎锦、大安剪纸与崖州民歌均被确定为国家“非物质文化遗产保护项目”。依托独特的资源优势，乐东不断以人民为中心，推进脱贫攻坚；紧抓生态保护，落实绿色发展；拓展产业体系，打造热带特色高效农业“王牌”；推进乡村振兴，发展全域旅游；强化社会综治，打造平安乐东；强化基层党建，全面从严治党。

## 一、以人民为中心，推进脱贫攻坚

党的十九大报告指出，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。中共海南省委书记刘赐贵要求“扶贫工作现在遇到的都是硬骨头，来不得半点虚

功，绝不能急功近利”。2017年乐东的脱贫攻坚工作已经圆满完成，顺利通过了各项考核。乐东将把乡村振兴作为打赢脱贫攻坚的催化剂，采取精准措施帮扶到户到人，用产业发展和转移就业“双轮驱动”确保有劳动能力贫困人口实现增收脱贫，进一步提高脱贫质量，做好2018年7326人贫困人口的脱贫和7个贫困村摘帽出列工作。

## 二、紧抓生态保护，落实绿色发展

青山绿水、碧海蓝天是乐东最大的本钱，乐东牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本路径，充分发挥城乡规划、生态环境保护规划等“多规合一”的引领作用，坚持一张蓝图干到底，优化生态环境质量，建成生态文明示范区。加强城镇污水管网和垃圾处理设施建设，全面推进生态修复、城市修补，全面修复生态保护红线区，坚持生态立县，绿色发展。2017年，乐东以中央环保督察和国家海洋督察为契机，全面自查自纠，立行立改，坚持高标准、高质量推进城镇内河（湖）水污染治理、城乡环境综合整治、大气污染防治等生态环境“六大专项”整治，实现近岸海域水质状况优良，空气质量优良率达98.8%。中共乐东县委十三届四次全会审议通过了《中共乐东黎族自治县委关于贯彻落实〈中共海

南省委关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定〉的实施意见》，提出了26条硬措施，乐东县委、县政府对《决定》进行了详细的任务分解，确保各项工作落到各镇、各部门上，落实到人。接下来，乐东将进一步强化城乡环境综合整治，继续推进农村生活垃圾分类工作，用3年时间全面推进农村生活污水治理，以最好的资源吸引最好的投资，让老百姓共享资源，实现人与自然和谐共生发展。

## 三、拓展产业体系，打造热带特色高效农业“王牌”

习近平同志2013年视察海南时指出，要做强做精做优热带特色农业，使热带特色农业真正成为优势产业和海南经济的一张“王牌”。乐东作为海南省农业大县，是我国在热带唯一的国家现代农业示范县，条件得天独厚。为推动农业产业结构调整，发挥热带特色高效农业发展优势，乐东不断推进农副产品品牌化、无害化、标准化、规模化、效益化转变，通过积极实施“品牌兴农”战略，注重植入绿色、有机等元素，提升农产品的品牌价值。乐东30周年县庆签约了投资总额超过450.5亿元的31个项目，其中包含一个占地500亩的多功能、现代化、综合性大型农副产品交易市场，乐东将通过市场建设来完善农产品质量安全监管体系，用市场竞争倒逼农

业龙头企业、合作社，实现农业生产无害化和标准化，提高产品质量，扩大规模，提升效益。乐东有南繁育制种基地面积11万亩，有来自全国25个省（区、市）的南繁育制种单位255家。乐东将用好这一优势，把基地科研人才作为乐东发展热带特色高效农业的智库，促进南繁科研成果就地转化；把南繁优势转化为旅游资源，实现农旅一体化，建成集科研、生产、销售、科技交流、成果转化为一体的服务全国的“南繁硅谷”，实现乐东农业现代化的创新发展。

#### 四、推进乡村振兴，发展全域旅游

乐东地处北纬18度以南，是全年无冬的热带雨林区域，阳光、雨量充足，气候宜人；山海水等资源十分丰富，有1700多平方公里海域；民族风情浓郁，是全省少数民族人口最多的市县；陆海空运输十分便利，全域旅游建设的优势十分明显。乐东一直积极主动融入大三亚旅游经济圈，进行优势互补的差异化、精细化和国际化发展。对照巩固“国家卫生县城”、创建“海南省文明城市”和“海南省园林县城”的“一巩固两创建”1000多项测评指标，做好11个镇墟城市化旅游化改造，重点把规划、用地、建设等指标集中到镇墟城市化、旅游化改造上来。乐东县志仲乡村振兴起步区建设正有序推进，6个原农场场部的改造也在同步推进，通过打造“一镇一风格”的特色风情产业小镇，辐射带动文明生态村、美丽乡村文化阵地创建。依托村庄独特的自然风光、黎苗文化、美丽渔村等资源，打造具有山海水和文化内涵的乡村，形成宜居、宜业、宜游、宜养的特色乡村名片。还将探索与推行“共享农庄”等模式，推动农村一二三产业深度融合发展，打造农旅结合的田园综合体。



乐东黎族自治县委书记吴川祝在会上

#### 五、强化社会综治，打造平安乐东

乐东将加快智慧城市建设，推进综治中心、“雪亮工程”建设和社区网格化管理，持续开展禁毒大会战，强力整治涉赌涉黄涉枪涉爆涉黑、网络诈骗、非法传销、破坏生态、盗抢骗拐等违法犯罪活动，增强群众安全感；坚持工作重心下沉，强化领导干部接访下访督访，充分发挥基层法庭、司法所、检察室、派出所和综治中心等部门的作用，健全完善社会矛盾预防和化解机制，使乐东人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，建设更高水平的平安乐东。

#### 六、强化基层党建，全面从严治党

党的十九大报告强调，要“坚持党对一切工作的领导”，并指出“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础”。面对乡村振兴机遇期，为进一步发挥基层党组织领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的堡垒作用，乐东

坚持强化基层党建，全面从严治党。大力推进村文化室、党员教育基地建设，非公企业、社会组织党组织覆盖率达93.8%和90.9%。认真学习宣传贯彻党的十九大精神、海南省委重大决策部署和基层党组织建设等，全县班子成员带头宣讲十九大精神，通过电视、广播、崖州民歌等多种形式进行宣讲，做到全县党员干部群众全覆盖，党员轮训100%。建立支部定级、党员评星等机制，管好用好“第一书记”。

乐东将积极响应党的十九大号召，围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴总要求，贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，科学实践“绿水青山就是金山银山”重要思想，坚持“保生态、打基础、调结构、惠民生、促发展”和“山海互动”发展思路，全力以赴，奋勇拼搏，进一步优化发展环境和人居环境，让乐东人民、让来自远方的朋友在乐东“乐居、乐业、乐游、乐养”。

# 生态立县 大美乐东

图文 / 乐东黎族自治县旅游局

乐东黎族自治县位于海南省西南部，总面积2765.5平方公里，其中海域面积1726平方公里。乐东县自然景观概括有“一江一山二岭三湾”，即百里画廊昌化江，稀世奇观毛公山，神秘莫测的尖峰岭，石景奇美的佳西岭，碧海银滩的龙栖湾、龙腾湾、龙沐湾。2012年乐东县政府征集评选出乐东“八景”，分别是尖峰入云、神山暮色、龙沐夕照、昌化江晓、天池秋月、莺歌银辉、佳西叠翠、青岭观海。乐东有黎、苗族人口20万之多，至今仍保留着质朴淳厚的少数民族民风民俗，如黎苗“三月三”、黎苗歌舞，黎家婚礼等，尤其是黎族工艺品、织锦刺绣、剪纸艺术久负盛名。

## 一、独具特色的生态景观

### 昌化江

昌化江是海南省第二大河流，发源于海南琼中县黎母山林区的空示岭，自东北向南横贯海南岛的中西部，干流全长232公里，流域面积5150平方公里，总落差1270米。1994年亚洲第一长坝——大广坝在东方市建成并正常蓄水，回水上溯至乐东县城上游，形成了一个偌大的人工湖。湖面碧波荡漾，沿岸群山连绵，林海莽莽，景致迷人，加之两岸浓郁的黎苗村寨风情，让人流连忘返。

### 保国“毛公山”

“毛公山”位于乐东县东部保国农场境内的保国山，因其山体形状酷似已故伟人毛泽东仰卧苍穹之下而得名。毛公山呈东北-西南走向，景观最高山峰——宝







毛公山



尖峰入云



莺歌海盐场喜获丰收



龙栖湾日落



昌江春晓

塔山海拔高度834.1米，与毛泽东主席组建的首都第一支卫戍部队番号“8341”不谋而合。

### 尖峰岭

尖峰岭国家森林公园是我国面积最大、保存最完好的热带原始雨林，园内有16公里长的银河海岸，是我国唯一山海相连的国家森林公园。尖峰岭被誉为“热带北缘生物物种基因库”，从海滨至海拔1412米主峰呈立体带状分布着七个植被类型，孕育了2800多种维管植物，4300多种动物。这里有“天然氧吧”的美誉，最低月平均气温11℃以上，最高月平均气温26℃以下，冬可避寒，夏可避暑，是海南岛绝佳康复疗养和避暑消闲胜地。

### 佳西岭

佳西自然保护区位于乐东黎族自治县北部，保护区内山势巍峨壮观，千米以上有名的山峰共10座，最高的猴猕岭海拔1655米，年均温度20℃，年雨量2000毫米左右，常年云雾缭绕。由于山高谷深，人迹罕见，森林植被仍保留着热带原始雨林特有的自然景



收藏艺人容族新展示黎族织锦藏品

观，珍稀生物物种丰富。自然保护区中的红水河谷，长不过1千米，落差高达1500多米，两岸陡坡峭壁，偶见群猴跳闹，河底遍布石头，石间山泉潺流，多有池潭瀑布，景色优美。

### 三湾

乐东县有海岸线近84.3公里，由西南向东分别为龙沐湾、龙腾湾、龙栖湾，伴随沿海开发，由省、县两级共同规划建设，形成龙沐湾国际旅游度假区与乐东滨海特别旅游规划区（龙栖湾、龙腾湾）沿海经济带，承接山海观光、休闲度假、体育娱乐、保健疗养等服务功能。





尖峰岭天池

### 莺歌海盐场

莺歌海盐场是我国南方最大的海盐场，面积3793.6公顷，附近没有任何工业污染源，海水清澈透明，盐度在32度左右，水温年变化在23-30 范围，自然条件优越，景色壮观。该盐场是国家第一个五年发展规划的重点项目之一，至今已有50年的历史，在这块土地上仍流传着许多动人的军垦故事。

打柴舞



## 二、多姿多彩的民俗文化

### 黎族传统节日“三月三”

每年农历三月三是黎族男女青年追求爱情的传统节日，当节日来临，各村寨未婚的黎苗男女青年都穿上鲜艳的民族盛装，带着醇香的山兰酒、糯米酒成群结队到旷野上聚会，在鼓笛齐鸣之中起舞同欢、对歌传情。

### 棉纺工艺

在历史的长河中，黎族织锦艺术充分显现了黎族妇女的创造才能和工艺造诣，黎族锦织绣艺术图案反映了黎族妇女对生活、劳动及大自然的热爱。黎族织锦图案除了某些共同点外，各地的服饰图案纹样有很大差异，不同的艺术特色，形成丰富多彩的黎锦艺术作品。

### 大安镇民俗文化

大安镇是乐东县的一个黎族聚居山区镇，当地黎族人民以自己的聪明才智创造了独特的剪纸艺术，大安镇被国家文化部命名为“中国民间剪纸艺术之乡”。同时，大安镇还是黎族“打柴舞”的发祥地之一，婚庆节日跳打柴舞是这里早有的习俗。**村**

## 宜居篇

**编者按：**党的十九大提出了乡村振兴战略，而“生态宜居”是实现乡村振兴的一个重要任务。《中国村庄》继上期开辟“乡村振兴·产业篇”之后，本期推出“乡村振兴·宜居篇”，推介宝山、蒋巷、前南峪等生态宜居的村庄。

# 领秀天府 幸福宝山

——四川省彭州市龙门山镇宝山村

宝山村位于成都市西北部，处于成德绵经济区中心、成渝经济区发展轴的西北区域合作中心以及成都半小时经济圈核心区彭州段，距成都76公里。宝山村总面积56平方公里，辖15个生产合作社，620户，2035人。海拔1000米—4200米，年平均气温15.7℃，处于龙门山脉西北褶皱断裂带，依傍岷江河白水河流域，毗邻“白水河国家自然保护区”“白水河国家森林公园”“龙门山国家地质公园”，具备得天独厚的自然资源。

宝山以“领秀天府、幸福宝山”为发展宗旨，根据“以工业为龙头，旅游为重点，管理和人才为基础，走可持续创新、品牌化发展的道路”的产业发展战略，以发展工业筑牢集体经济基础，以发展山地乡村休闲度假旅游增加村民经济收入、提高村民整体素质、提升村域整体环境、改善村民生活品质、丰富农村文化生活，构建“经济发展、村民职工富裕、环境优美、文化丰富、管理科学”具有山区特色的花园式社会主义新农村。

近年来，宝山坚持改革创新，转型升级的发展思路，以水电产业稳固经济基础，不断深化乡村旅游产业改革，努力促



进社会主义新农村建设。

目前宝山村全力发展全域旅游，建成了宝山温泉度假区、宝山乡村旅游区、太阳湾风景区3大区域，2014年成功创建为国家AAAA级旅游景区，荣获中国乡村旅游模范村、中国美丽休闲乡村、中国农业公园。

### 一、治理村域环境，打造秀美风光

宝山村一直致力于优化景观环境，调整空间环境结构，形成了3种不同形态的村民聚居集群，体现乡村文化的徽派建筑集群，体现山乡度假旅游的农家小院集群，体现宝山文化的现代别墅建筑集群，并对村民聚居集群周边进行景观环境打造、自然环境

梳理，形成“一集群一景”的美丽乡村发展布局。

根据不同聚居集群的景观风貌，以“生态保护为主，氛围营造为辅”的思路，在不同聚居集群周边修建不同类型的游憩休息设施，既可辅助业态提升，又可形成幸福美丽新村的氛围。

### 二、创新发展思路，培育新业态

通过乡村旅游产业的发展，宝山形成了一三产业互动、产村相融的可持续发展模式。一是带动不同档次的乡村酒店的整体发展，创新乡村酒店的发展模式。宝山现已发展乡村酒店360余家，床位达2万余个，形成了一

定的接待能力，吸引了不同的消费群体前来休闲度假。二是加强产品体系建设，加强农旅产业互动。在宝山乡村旅游区种植了500余亩龙门宝山红茶、1000余亩蔷薇花，开发了“生态休闲农业体验园”项目。根据规划建设要求，建设了宝山茶博园、蔷薇花文化主题院落，对景观产业产品进行二次开发，形成“景观观光、农事体验、特色产品购买”的产业体系，达到丰富产品体系的目的。

### 三、注重特色培育，打造四态乡村旅游建设“升级版”

在发展乡村旅游方面，宝山积极探索、大胆尝试，走具有自身特色





📍 乡村高尔夫





温泉



秀美风光

的乡村旅游发展道路。一是加强行业管理，成立了乡村旅游协会，规范服务，提升管理水平，提高从业人员的素质，促进业态健康、稳定、有序发展。二是优化景观环境，调整空间环境结构。宝山村形成了3种不同形态的村民聚居群落，并对村民聚居集群周边进行景观环境打造、自然环境梳理，形成“一集群一景”的美丽乡村景象。三是创新发展乡村旅游业态，扶持产业链的构建。在旅游业态的构建过程中，积极发展“互联网+”的新兴业态，加强农业特色产品与旅游产业之间的互动联系。目前已完成“智慧景区+智慧农业产品”的构建，通过微信、APP等平台实现营销业态提升。四是以节庆活动助推文化、旅游、农业文化融合，举办小型活动加


强村民风建设。宝山村每年举行3大节庆活动——宝山旅游文化节、太阳湾蔷薇花风车节、冰雪温泉嘉年华，在文化节庆活动的开展过程中，宣传推广乡村旅游文化、乡村旅游商品，形成景区与乡村之间的文化互动。常态化开展惠民演出活动、村民故事会、村规民约学习、旅游服务培训、宝山历史文化学习等专题活动，加强村民风建设

#### 四、立足生态保护，加强美丽乡村环境打造

宝山村坚持低碳、环保、可持续发展的原则，进行了环境综合整治，对影响村域环境的各类设施进行了维护、改建等工作；加强了资源和环境保护工作，建立了动、植物等资源监

测系统，对区域内名木古树、珍稀花卉、历史性建筑等实行信息化管理。建立了大气环境监测系统、野外小型自动化水质监测站对资源和环境进行监控和保护。并在全村域建设了景观垃圾池、购置了洒水车、清扫车对乡村道路每天进行维护清扫，加强了村域排水、排污管网建设。二是立足生态保护、文化保护，结合“1+3+N”的村级治理机制与“民主化、精细化、社会化、法制化”管理，完善了宝山村“村规民约”，确保农村管理的民主公平公正，提高群众参加基层治理的主体意识。三是规划分区党支部绿化景观负责区，加强党员带头环境保护、美化环境的意识，带动村民对于环境维护的主人翁意识。

宝山村将按照“发展性、多样性、相融性、共享性”要求和“集中、集约、多样、开放”原则，构筑起居住区与周边乡村风貌融为一体的田园景象与自然景象。进一步改善群众生产生活环境，在保持各聚居集群原始风貌和生态环境的同时加强环境维护的体制机制建设。建成了中国名村收藏馆、宝山村庄发展学院、宝山会议中心等多个项目。通过项目建设，引进全国各地先进村庄发展思路，搭建村民、村与村之间的学习交流的平台。

新时代，宝山村紧紧围绕乡村振兴发展战略，实施战略转型，走现代化发展之路，以实现幸福宝山为目标，以经济质量和环境质量提升为重点，实施质量驱动，推进“政治、经济、文化、社会、生态、生活”的全面振兴，率先将宝山建设成为“繁荣、美丽、宜居、和谐、文明”的幸福生活家园，可持续发展的现代化新宝山。 (宝山村供稿)

# 建设生态文明 实现永续发展

——江苏省常熟市蒋巷村

蒋巷村，江南水乡一颗璀璨明珠，位于江苏省常熟市的东南，紧邻沙家浜红色旅游风景区，处于苏嘉杭、沿江、苏州绕城等高速公路的环抱之中。全村186户，800多人，村辖面积约3平方公里。多年来，蒋巷村坚持科学发展观，坚持“农业起家、工业发家、旅游旺家”的创新发展新思路，为实现全村三业产值持续增长，村民人均收入和员工收入稳步提高，为常熟市委确定的“五大主体战略”新目标作出新贡献。民富村美风气好，和谐文明上水平，天蓝地绿水更清，粮丰花香瓜果甜。

上世纪80年代开始，蒋巷村在常德盛书记带领下，就关注绿化、重视生态建设。把“绿化林网，生态平衡”醒目高挂，在农田路边渠旁种植水杉，而今成了农田林网。党的十五大以后，蒋巷提出了要把蒋巷村建成“学校像花园、工厂像公园、村前宅后像果园、公墓像陵园、全村成为社会主义大乐园”的目标，以此鼓励全体党员干部村民群众的建设热情。随着村级经济的发展壮大，蒋巷进一步提出要建设“人间新天堂”的更高目标。党的十七大以来，村里向群众承诺要建设一个“又富又安更要美、瓜







① 生态农业公园



果飘香果实累累”的不是公园的天然大公园，如今这个目标基本实现。这使蒋巷在实践进程中逐渐加深了建设生态文明的认识和理解，也得到了中央和省市领导、各地干部的肯定，国内外游人也赞赏有加。

### 不断更新理念，立足环境再造

蒋巷村与昆山、太仓相邻，是常熟市最东南角里的一个小村，上个世纪60年代仍是一个偏僻闭塞、血吸虫病患严重的穷村，土地高低不平，坑坑洼洼，绝大多数老百姓是外来户，

住的都是择高而居的泥墙草棚，稍好一点的土著村民也不过是低矮的小瓦房，全村一片荒芜。1966年，党支部调整思路，决心改变面貌，改善生活质量。结合消灭血吸虫，提出了水利开道，低圩改造等治水造田方案，动员群众聚户成巷，发动迁坟填坑，平整土地，建设良田。十多年的艰苦拼搏，初步实现了田平路通河畅流，泥墙草房集成巷。加上改革种植模式，创新耕作方法，推广秸秆还田，实施科学种田，到70年代末期，蒋巷农业生产达到了江苏省的先进水平，80年

代初受到省政府嘉奖，农业部刊文称“荒草洼飞出了金凤凰”。在农业农村经济持续增长的同时，先后3次规划建设新村巷，一次比一次更漂亮。随着村级经济实力的不断增强，于1995年又进行了以“四园一基地”为基本布局的新农村建设总体规划，开启了社会主义新农村建设工程。如今的蒋巷村，公园环境的工业园，林网包围的绿色粮油生产基地，集生态、经济、社会效益于一体的生态种养园，绿荫蔽日、氧吧傍宅的村民安居家园、村民蔬菜园等，构成了一个天然大公园。成为了首家国家级生态村、中国最美田园，全国生态文化村、全国乡村旅游模范村，江苏省循环经济示范村、江苏最美乡村等，并荣获亚太农业低碳奖项，一个生态安全、绿色发展的美好家园正在加快步伐。实践使蒋巷认识到，环境可以再造，理念的升华，是生态文明建设的先导。

### 保护生态环境，推进持续发展

习总书记曾经指出，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，这是生态文明建设的最高境界。生态环境的问题，归根结底是经济发展方式的问题，只有实现人与自然和谐，才能实现经济社会的全面持续发展。上个世纪90年代初，蒋巷的乡村工业遇到挫折，为了加快发展，引进了化工产品生产，半年利润近百万。部分干部群众欣喜地看到了强村富民的希望，党支部却发现土壤、水质、空气遭到污染的另一面。两委班子成员、党员干部，反复研究，统一思想，常德盛书记斩钉截铁地宣布：为水清、天蓝、稻绿，为子孙饭碗，即使生产金子也要立即关停



百鸟腾飞

化工厂，随后原地办起养牛场，拯救修复被污染的土地。几年后这片土地变成了生态种养场。举一反三，党支部又作出决定，推平占地40多亩的四口小土窑，复垦复耕，增加了一个种粮大户，每年向社会提供30多吨优质粮食；先后取缔了工厂3台5吨级锅炉，倒逼、推进企业转型升级，使主体企业在做大做强钢结构为龙头的轻质建材系列产品的基础上，不断寻找开拓升级产品，以腾笼换鸟的方式引进升降设备制造，研发车床和压力设备制造，扩展无纺设备生产以及风电设备加工等，迈出了工业转型升级实质性的步伐，为乡村企业的永续发展提供支撑。

在农业种植结构合理调整的基础上，依托全村农田林网化、田面氮磷拦截工程建设以及全面建成海绵田的优势资源，实践探索种植业的转型升级，并根据不同需求，生产常规、

生态、绿色、有机大米。为未来3—5年内全村1200多亩水稻有机化种植打牢基础，届时每年可以减少上百吨化肥农药对土壤、水面和大气的污染。在坚持秸秆全部还田的基础上，建设高标准优质粮田、提升现代化农业水平。实行一年只种一熟的休耕养地、冬耕冻垡等储粮于田的措施，重点支持指导发展有机化专业养殖大户，废弃物采用专业无害化治理，同时，蒋巷村把生态环境建设与土地整理复耕、农业产业提升相结合，进一步提升周边地区的环境价值，为区域发展作出贡献。发展的实践印证了绿色发展、循环发展、低碳发展和绿水青山就是金山银山指导思想的先进性，实现发展理念和方式的深刻转变。

### 建设生态文明，爱护生命质量

习近平总书记说过，生态环境问题是利国利民利子孙后代的一项重要



现代农业



水乡田园

工作，决不能说起来重要，喊起来响亮，做起来挂空档。蒋巷在30多年前就认定绿化林网，生态平衡。从求生存到求生态，是经过了前20多年艰苦努力才领悟到的，生态环境在蒋巷心目中的地位不断提高，生态环境成了普惠群众的民生福祉。天蓝、地绿、山清、水秀，生态、绿色、健康、长寿，成了老百姓温饱富裕之后，要望得见青山、看得见绿水，记得住乡愁，追求生命质量的迫切诉求。

集体的7个大烟囱全被推倒，生态环境得到有效保护。党支部又根据常德盛书记的建议，发动了向灶台污染宣战，推进了能源革命，集体办起液化气站，为村民发放厨房灶具和液化气钢瓶，全面倡导村民绿色、低碳生活方式，推倒了家家户户的小烟囱。现在，集体为全村365副灶具全部开通并用上了省心省力省钱的天然气。夕阳西下，炊烟袅袅的乡村美景不见

了，夜晚的星星月亮却更明亮了。在居住区和生态园分别建立了生活污水处理站，处理后作为景观灌溉用水，循环利用，降本节资，也保护了环境资源。对水资源、水环境、水生态、水景观的修复建设，使生物链在逐步恢复。村中心的湿地公园，为村民日常休闲、健身提供了舒心场所。湿地岸边、水面遍植绿色植物，对于净化富营养化水体，提升水体自净能力，为各类生物栖息、繁衍提供了保障，也使生物多样性日益丰富，人们的生活也越来越精彩。坚持河道清淤，保持绿水畅流。坚持专人保洁，垃圾日清日洁。坚持绿化管护，建立专业队伍。设立公交首末站，方便绿色出行，完善健身设施，倡导绿色运动等。蒋巷村把生态环境建设作为惠民谋福的实事来抓，让村民百姓生产、生活在优越的环境里，享受着安居乐业、和谐稳定的幸福感和获得感。

以人为本是蒋巷建设生态文明的核心，也是蒋巷向村民的承诺，一切以民众需求为出发点，以百姓的满意为立足点。为此，蒋巷人不忘初心，继续前进，在党的十九大精神和习总书记系列重要讲话以及省市党代会精神指引下，落实习近平总书记视察江苏时提出的“经济要强、百姓要富、环境要美、社会文明程度更高”的新要求，在以习近平同志为核心的党中央和各级党委政府的坚强领导下，发扬团结拼搏，务实创新的蒋巷精神，艰苦奋斗，奋力拼搏、沿着中国特色社会主义道路，把蒋巷村建设成为城里人羡慕、本村人舒服、外国人信服的绿色蒋巷、优美蒋巷、整洁蒋巷、和谐蒋巷和幸福蒋巷，实现生态文明、美丽精致和永续发展的新目标。 **村**

(蒋巷村供稿)

# 弘扬生态文明 建设美丽乡村

——河北省邢台县前南峪村

前南峪外景





#### ④ 生态旅游区



前南峪村地处邢台市西部60公里太行深处，是中国人民抗日军政大学旧址，全村耕地746亩、宜林山场8300亩，1456人，人均6分田、7亩山，2016年全村社会总收入1.966亿元，集体纯收入3280万元，人均纯收入1.66万元。

前南峪在美丽乡村建设中，着力打造“五大品牌”，全面推进农村精神文明建设，荣获“全国文明村镇”、“全省精神文明创建活动示范点”以及省、市县文明村等荣誉。

#### 一、“四化”弘扬主旋律，打造“文明村”品牌

一是创评程序规范化。严格按照各级文明村（镇）创建测评标准，认真组织上报，曾荣获两届“全国文明村镇”，多次荣获省市县文明村。二是创评活动常态化。持续开展“十星级文明户”评比活动，由村民代表组成评比小组全程负责，领导干部不干预，户参与率100%，每年评比三次，年终进行总评，按照三次得出总结果算星级，最后按照户籍人口每星每口人给予15或者20元不同奖励。三是志愿服务常态化。成立以农村青年、积极分子和党员



④ 千年板栗王



④ 生态农家院

为主的志愿者队伍，慰问老弱病残和关爱留守儿童，使志愿服务理念深入人心。四是城乡共建同步化。与河北农大、中国农业科学院等20多所大专院校建立合作关系，注入城市气息。

## 二、“四美”彰显新发展，打造“美丽乡村”品牌

以“美丽乡村”建设为重要抓手，高点定位，科学谋划，建设“宜居宜业宜游”新农村。

一是美在村庄。早在上世纪90年代，前南峪村就被确定为河北省旧村改造百项工程之一，实施旧村改造以来，村集体对村民原旧房评估折价，按照现有价格，补贴翻番，坚持拆旧建新、原址重建，未多占一分耕地。

如今98%以上村民已经住上了集体补助一半资金的二层连体别墅，舒适美观。2013年以来，对前期建成的住宅进行升级改造，实现了街道硬化、水源净化、庭院美化以及村庄亮化。

二是美在环境。村域内3000米河道得到统一清理，连心河、连心湖水体清澈见底，打造出小桥流水的秀美景观。前南峪大桥的上、下游500米建起橡皮坝水面，形成一个广阔、清凉的水面，湖光山色，美不胜收。村外是绿地花园、喷泉、假山瀑布风格各异，与设置在3个广场的60多件健身器材，共同为村民提供了休闲娱乐的活动场所。

实施农村面貌改造提升。设有大垃圾箱16个、小垃



④ 连心湖

圾箱200个，垃圾桶400个，12名专职人员负责打扫，垃圾清运率100%。住楼户全部使用水冲式厕所，建起8座生态星级公厕。街巷上下水管道布局网络化，生活污水通过管道送往村外污水处理厂净化处理后再利用。投资386万元建起秸秆气化站，实施秸秆气化集中供气工程，供全村做饭取暖。

三是美在产业。农业二次创业。引进8个国家22个新特优品种，建起节水设施，推进生产技术生态化、生产过程清洁化，建成了集生态建设、示范样板、旅游观光为一体的太行山生态经济观光园区。工业二次改造。从2003年开始，村“双委”立足于可持续发展，忍痛砍掉化工厂、

金属硅厂和金属镁厂3家高污染企业，其年经济损失达860万元。改造为板栗加工厂、蜂蜜加工厂和前南峪宾馆等绿色企业，新上小包装项目，使板栗生产走上了产业化发展道路，延长了产业链条，促进了当地农村劳动力就业，拉动了山区农村经济发展。旅游业提档升级。前南峪充分利用绿色生态资源和“抗大”人文资源，投资8600多万元，开发出“红绿”结合的国家AAAA级旅游区。推出采摘项目，每年4—11月，都有不同种类果品成熟，供游客采摘，仅此一项每年可增加经济收入70多万元。扩建后的抗大陈列馆和“今日前南峪馆”已开馆迎客，高标准山区一级公路已投入使用，“太行山温泉度假村”正在施工中，旅游业呈现出前所未有的良好局面。2016年门票收入达1200万元，拉动其他各业收入1860万元。


四是美在生活。建立便民服务站1个，电子商务室1个安全监控全覆盖，宽带进村入户，无线WiFi信号强，村民用手机、学电脑已成为一种生活常态。

### 三、“三有”搭建服务台，打造“文化惠民”品牌

以文化惠民作为重要内容，推进农村文化大发展大繁荣。一是有阵地。文化活动室、文化书屋及信息资源共享工程等设施齐全。二是有活动。每年春节、元宵节等重大节日，组织开展文艺演出、趣味运动会以及厨艺大比拼等活动，营造了和谐的良好氛围。三是有管理。制定了公共文体设施长效管理机制，确保设施良好和活动正常。

### 四、“四进”传递正能量，打造“思想道德”品牌

前南峪以思想道德建设为重要形式，凝聚正能量、传递好声音。一是道德讲堂进乡村。依托党员活动室建立“道德讲堂”，每月至少开展一次活动。内容有好人好事、能人创业史以及模范事迹等。二是传统文化进乡村。制作功德善行榜，并定期更换上榜人员，营造学好人、做好人的浓厚氛围。三是公益宣传进乡村。利用文化墙、橱窗等，大力弘扬社会主义核心价值观24字精髓。四是勤俭节约进乡村。在广泛征求群众意见基础上，制定红白理事会章程。2017年，办理红白喜事20余次，节约资金10多万元。

美丽乡村建设正当时，农村精神文明建设时不我待。前南峪将认真学习借鉴其他经验做法，以更新理念，更强举措，不断推进精神文明建设新发展。 

(前南峪村供稿)

**编者按：**农村广阔天地，能人无处不在。本期聚焦入选“2018新时代‘孺子牛’村官”的10位有影响力的乡村领军人物，他们是：张龙安、黄福水、白世峰、原贵生、范振喜、孟庆喜、魏牛庚、马先富、钱建康、徐在山。他们都在农村基层奋斗了大半辈子，倾注了心血和才华，干出了一番成绩；他们曾在重要岗位担任职务，如人大代表等，也曾获得过很多赞誉，如全国劳动模范、优秀共产党员等；他们是新时代“孺子牛”村官精神的践行者，是实施乡村振兴战略的先行者，是农民的榜样和行业的标杆。他们在改革中进取，在奋斗中创新，在创新中服务着广大农民。

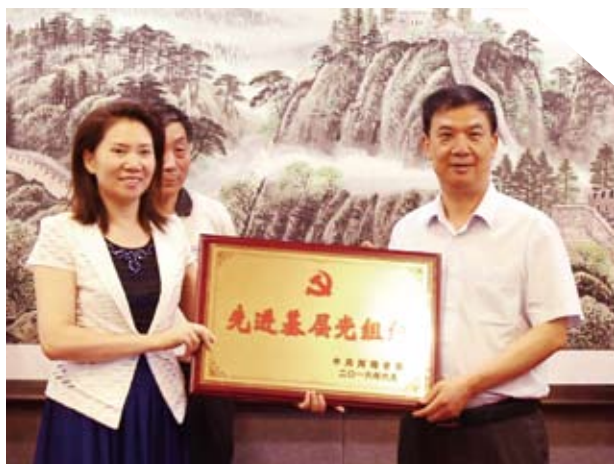


## 2018新时代“孺子牛”村官



### 张龙安 为“城中村”发展探路子

张龙安，男，汉族，1964年8月出生，中共党员，第十二届全国人大代表，大学专科学历。现任河南省伊川县城关镇南府店社区党委书记。张龙安高中毕业后，就积极投身到南府店村大办企业、大兴实体经济的火热浪潮之中。他勤奋好学，吃苦耐劳，思维敏捷，善于经营。23岁时加入了中国共产党，25岁时担任村办企业副总经理。2002年，张龙安开始接任南府店党委书记，他凭着无私无畏、公正廉洁、乐于奉献的人格魅力，把一班人紧紧地团结在自己周围，因地制宜大力开发房地产及服务、娱乐行业，实施城中村改造，建立新型社区，发展个体经济，使集体经济不断壮大。在张龙安的带领下，南府店这颗“伊河明珠”又重新闪耀出光彩！







## 黄福水 主动城镇化的领跑者

黄福水，男，汉族，1964年生，中共党员。首都经贸大学现代企业管理专业硕士研究生，高级经济师、工程师专业职称。现任北京市昌平区郑各庄村党总支书记、村委会主任，北京宏福集团董事长。20多年来，黄福水带领郑各庄人挥洒智慧和汗水，实现农民“造城”的壮举；他胸怀韬略、坚韧不拔，穷则思变、变则通达，走出一条主动城镇化的发展道路。黄福水先后荣获全国劳动模范、全国优秀乡镇企业家、北京市优秀共产党员、北京市“五四”奖章等称号。



## 白世峰 敢于创新的弄潮儿

白世峰，男，1954年生，中共党员，大学文化，陕西省、西安市第十一、十二次党代会代表，陕西省第十、十一、十二届人大代表。现任陕西省西咸新区和平村党委书记、村委会主任。30年来，白世峰时刻牢记共产党员身份，坚定不移地走共同富裕之路，积极探索和实践主动城镇化、就地城镇化模式，走出了一条工业商业化、集体资产股份化、自主统筹城镇化、管理民主化的新型和谐共富之路。2008年被推选为北京奥运会火炬手，并先后荣获全国兴村富民百佳领军人物、西安市改革开放30年最具影响力劳动模范、全国十大杰出村官等称号。



## 原贵生 带领乡亲“跃龙门”

原贵生，男，汉族，1953年生，1970年12月参加工作，中共党员，大学本科学历，连续当选为党的十七大、十八大、十九大代表，现任山西省河津市清涧街道办事处党委副书记、龙门村党委书记、龙门科技集团董事长。在原贵生这位百姓致富带头人的带领下，龙门村民跃过了世代梦想的“龙门”：一年3次分红，1月按人口分红，6月按股权分红，9月联户分红。原贵生是全国“五一”劳动奖章获得者，先后荣获全国劳动模范、全国城乡一体化暨新农村建设功勋人物、中国最美基层干部、全国乡镇企业十大新闻人物等称号。





## 范振喜 在磨难中坚定前行

范振喜，男，1962年生，中共党员，大专学历。现任河北省滦平县人大常委会党组副书记、滦平县周台子村党委书记。他自1987年担任村党委书记以来，以对党和人民高度负责的精神，以常人难以承受的毅力，与血癌等多种疾病抗争20余年，在基层岗位上忘我工作、无私奉献，把全部心血和智慧倾注于农村事业，用真情和执著谱写了生命不息、奋斗不止的感人篇章，带领周台子村创造了贫困山区农村发展的奇迹。范振喜先后被授予全国劳动模范、全国优秀共产党员等荣誉称号，并当选为党的十六大、十七大、十八大、十九大代表，被中组部、中宣部命名为全国“最美基层干部”。



## 孟庆喜 一马当先的文化先锋

孟庆喜，男，1948年生，中共党员，大专学历，高级政工师。江苏省第九届、十届人大代表，徐州市十一届、十二届人大代表。孟庆喜30多年来，始终以率真朴实的气质、超人的睿智、科学的领导能力，在经济欠发达地区打造出一个全国闻名的“马庄村”名村品牌，让马庄成为集经济、文化和民俗观光特色一体的“中国民俗文化村”。孟庆喜是全国农村精神文明的积极推动者之一，是最早以文化推动村级经济发展的倡导者和实施者。孟庆喜先后荣获全国精神文明建设先进工作者、全国优秀村官、全国十大杰出村官等称号。



## 魏牛庚 甘做群众的拓荒牛

魏牛庚，男，1949年生，大专文化，中共党员，高级经济师。1984年起任江西省南昌市青山湖区湖坊村党总支书记，魏牛庚在党的富民政策指引下，从8000元起家，历经艰辛，创新创业，带领村民成功地走出了一条具有湖坊特色的共同富裕之路。魏牛庚作为一名党的农村基层干部，以他崇高的品德和务实精神，深情地扎根于群众之中，辛勤地耕耘于湖坊这块土地上，奉献着自己的一片赤子之心。他先后荣获全国劳动模范、全国农业劳动模范、全国“五一”劳动奖章、全国优秀乡镇企业家、全国“富民兴村”百佳领军人物等。





## 钱建康

### 让党旗在基层阵地上高高飘扬

钱建康，男，1962年生，1986年入党，1981年参加工作，现任浙江省余姚市泗门镇党委委员、谢家路村党委书记。钱建康自踏上村级工作岗位，在农村基层一干就是36年。他不忘初心，一心为民，带领谢家路村从一个贫困村一跃成为荣获全国文明村、全国先进基层党组织等15项国家级荣誉的全国先进村行列。在长期的实践工作中，钱建康探索发明了“小板凳工作法”等乡村治理创新举措，有效地解决了村内民主和谐问题。他先后获得全国劳动模范、全国优秀党务工作者、全国五一劳动奖章、全国十大杰出村官、2012年度“中国农村新闻人物”多项称号。



## 马先富

### 缔造陵阳新文明

马先富，男，1954年生，九、十、十一届全国人大代表，现任山东省莒县人大常委会党组成员、陵阳镇陵阳街村党总支书记、村委会主任。1984年担任陵阳街村党支部书记后，马先富将自己的企业捐献给集体，并带领村民壮大企业，发展乡村旅游和光伏产业，推动了陵阳街村的快速发展。他凭着过人的胆识和智慧，带领着乡亲们，把历史悠久、文化底蕴深厚的陵阳街村打造成了一片富饶之地。马先富先后获得了全国劳动模范、全国乡镇企业家、2014年度全国十大杰出村官等荣誉称号。



## 徐在山

### 铸就红光崛起的传奇

徐在山，男，汉族，1943年生，中共党员，高级经济师。现任黑龙江省哈尔滨市团结镇红光村党委书记、村委会主任，红光锅炉集团董事长。1959年徐在山下乡来到红光村，1967年开始主持红光村工作，至今已有50个春秋。在半个多世纪的奋斗历程中，徐在山以敢为人先、锐意创新的气魄，率先在黑龙江省农村实行乡镇企业改革，铸就了红光村的崛起，书写了一个“改革奋进、艰苦创业、科技兴企、共同富裕”的传奇故事。他用自己的言行，展示了他那厚重的人格力量和共产党员的坚强信念。徐在山先后荣获省市劳模、省市特模、全国农业劳模和全国劳模称号。2009年荣获“全国十大杰出村官”，并作为特邀代表参加了国庆60周年庆典。



**编者按：**从2015年开始，以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板为重点的供给侧结构性改革，经中央经济工作会议定调后，已正式拉开序幕。四川省作为全国农业大省，在供给侧改革方面也总结了一定的经验。本期特开设“供给侧改革”版块，总结四川全省供给侧改革的模式，并以几个县市为例，具体剖析四川农业供给侧改革的途径。

## 四川省农业供给侧结构性改革： 目标、模式与路径

■文/成都理工大学商学院 刘后平 杨航 邓浩月



2015年中央“一号文件”提出“深入推进农业结构调整”的战略任务，2016年中央“一号文件”则提出要进一步“推进农业供给侧结构性改革”，2017年中央“一号文件”提出“深入推进农业供给侧结构性改革”。四川省作为全国农业大省，也面对“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的结构性改革问题。因此，需要深入分析研究四川农业发展现状，确定结构性改革的目标、模式与实现路径，以期实现全省农业的转型升级，提高农业要素使用效率和产业效益。

### 一、四川省农业供给侧现状及问题

#### （一）农林牧渔产值结构

农业、畜牧业产值比重较高。其中，农业产值比重总体呈上升趋势，2015年，四川省农业产值占全省农林牧渔总产值的53.2%，比全国平均水平低约2.5个百分点；畜牧业产值比重总体呈下降趋势。2015年，四川省畜牧业产值占全省农林牧渔总产值的40.1%，比全国平均水平高约10个百分点。

林业、渔业产值比重较低。其中，2015年，四川省林业产值占全省农林牧渔总产值的3.3%，比全国平均水平低约1个百分点；渔业产值占全省农林牧渔总产值的3.4%，比全国平均水平低约7个百分点。

#### （二）农产品供给结构

一是主要粮食作物和经济作物播种面积和产量总体呈上升趋势。2015年，四川粮食作物播种面积为645.4万公顷，约占四川省农作物总播种面积的2/3，粮食产量达3442.8万吨。其中，稻谷、小麦、玉米、油料作物、蔬菜及食用菌、茶叶、水果等农作物



夕照田园

播种面积和产量总体呈现逐渐上升的趋势，而棉花和甘蔗的播种面积和产量总体呈现逐年下降的趋势。

二是主要林产品产量呈大幅增长趋势。2015年，四川省油茶籽、核桃、竹笋干等林产品产量大幅增长，分别达20708吨、458435吨、138195吨，分别较上年增长51%、56%、26%。

三是畜牧产品产量基本稳定。2015年，四川省肉猪出栏量为7236.5万头、肉牛295.45万头、羊1698.02万只、家禽66154.91万只；肉类总产量达706.80万吨、禽蛋产量146.65万吨、

奶类产量67.5万吨，畜牧产品产量保持基本稳定。

### （三）农业产业化发展现状

四川新型农业经营主体多元化、组织化程度不断提高。为了实现农户和市场的对接，提高整个产业的资源配置效率，四川各地掀起了一轮主要有“公司+家庭农场”“公司+社会组织+农户”“合作社+合作社”“现代农业产业联合体”等形式的农业产业化经营组织形式创新。2015年四川省规模以上的农业龙头企业达到8703家，各地的家庭农场数量共计1.7万个，经营面积达161.5万亩，全省规

模种养殖户达45万户，30亩以上种粮大户1.3万户，工商登记农民专业合作社5.8万个。

## 二、四川省农业要素投入效率分析

本文利用DEA-Malmquist法对2010-2015年四川省21个市州的农业要素投入产出进行要素投入效率分析，结果显示：四川农业要素投入效率逐年下降，在2010-2015年期间，四川省区域内各市州农业效率平均降低2.3%，农业技术平均提高1.2%，其

中，农业纯技术效率平均降低1.3%，农业规模效率降低1%，整体农业全要素生产率降低了1.2%。农业技术效率的提高是当前促进四川省农业全要素生产率提高的最重要推动力。

### 三、四川省农业供给侧结构性改革的理念、目标、模式与路径

#### （一）改革应坚持“五大发展理念”

农业供给侧结构性改革要以中央一号文件为指导，结合国家“五大发展理念”和中央“三农”决策部署，落实“四个全面”战略来提高农业现代化的步伐。其发展的新理念为：创新强农、协调惠农、绿色兴农、开放助农、共享富农。四川省农业供给侧改革应顺应新理念的要求，探索农业发展的新模式和新路径，调整农业产业结构，实现产业升级。

#### （二）改革目标为补短板 and 调结构

作为国内农业大省，四川省的农业结构性问题正是中国农业结构性问题的缩影。四川省的农业产业结构不甚合理，林业与渔业发展水平低，存在明显的短板，且四川省的新农村建设远未达到标准，大部分地区的农村存在产业链不完整，科技技术落后和环境污染等问题。

针对四川省的实际情况，四川省的改革目标应该在全国目标的基础上有选择性的进行，主要目标应着眼于补短板 and 调结构上。

#### （三）采取“2+5”改革模式

综合前文分析，四川省农业供给侧结构性改革模式选取“2+5模式”，“2”即两目标——调结构和补短板；



四川田园风光

“5”即五路径，包括整合要素、改造组织、调整结构、突出特色和创新机制。以两目标为牵头，五路径为动力，促进供给侧结构性改革的进行。

#### （四）供给侧改革的具体路径

1. 整合农业要素，大力推进现代农业发展

四川省整合农业要素要以资源禀赋为基础，发展优势主导产业为载体，加速土地、资本向农业专业农户整合，形成三要素统一协调的合力。大力发展农业产业化，加快推动主导产业发展的专业技术和各项资本向农户集聚，形成传统生产要素和现代生产要素的有机整合，进而实现土地规模效益，农业劳动生产率和资本的投入产出效益共赢的局面。

2. 改造经营组织，形成规模经济

四川省当前农户的经营规模普遍较小，根据四川省的经济和生产发展水平的情况，四川省农业组织的改造可选择“公司+协会+农户”和“合

作组织+农户”两种模式，在农业发达地区选择前者，在不发达地区推行后者，逐步形成规模性的农业经营组织。同时政府应提供强有力的政策支持，如在税收、信贷方面给予一定的优惠，营造良好的外部环境，提升合作社服务能力。

3. 调整产业结构，实现优化升级

在种植业方面，在保证粮食产值不减少的情况下加大经济作物的种植；林业方面在保持良好发展的同时注意环境保护，决不能出现过度砍伐的情况；畜牧业的主要经济区中甘孜和阿坝地区的经济贡献率最高，应对这两地区的畜牧业合理谋划，实现产业升级；四川由于地形特点，不适于渔业发展，但仍存在内江、眉山、广安三个渔业发展较好的地区，应对这些地区的渔业进行集中化管理，形成规模小质量高的渔业产业集群。

4. 发展特色农业，优化区域布局  
在发展特色农产品方面，应选择

在省内甚至在全国有一定竞争力或者具有市场发展潜力的产品作为四川特色农业的重点发展项目，如优质水稻，特色名品杂粮，优质油菜，特色茶叶、花卉、蚕桑、水果等项目。同时优化农业区域布局：在种植业发达地区重点发展优质水稻、地方名特优水果、“两高双低”油菜、畜禽蛋奶、优质水产和无公害蔬菜等；在林业发达地区发展花木、森林蔬菜产业等；在畜牧业发达地区建立牛羊生产基地、优质家畜供应基地等；在渔业发展较好的地区建立渔业养殖并农家乐的农业旅游业一体的家庭渔场；综合考虑全省发展情况，在农林牧渔均发展较好的地区，有选择性地发展不同产业，起到查漏补缺作用。

#### 5. 创新经营机制，形成品牌效应

四川的农业历史悠久，很多四川的农业土特产及其加工品十分有名，如什邡的烟叶以量高质好而享誉全国；汉源的花椒在唐代就被列为贡品；金川雪梨、苍溪梨以其汁多味甘质优而成为清朝时的贡品；合江荔枝、茂汶苹果、会理宁南石榴、安岳柠檬等也都是上乘佳品，名声远扬；以优质蚕丝为原料生产的蜀绣与湘绣、苏绣、粤绣齐名，俗称“四绣”；青神竹编享誉海内外，深受各界人士的喜爱；川猪、川茶、川酒更是在全国享有较高的知名度，具有较大的影响力。但是当前四川特色农产品不仅面临国内其他省份的竞争，还面临来自海外的竞争。因此四川省应在现有的特色农产品中选择一批市场潜力大、有较强市场竞争力的品牌作为名牌来培育，争取在“十三五”期间培育出在全省、全国有影响的名牌，突出“绿色、品质、营养、安

全”四大特色；加强四川名牌的宣传和市场营销，强化四川名牌的认定、注册及保护工作，塑造四川特色农产品的整体形象；同时制定完整的农产品生产标准体系和农产品质量检验检疫体系，以加强对农产品的生产过程、生产投入品和产品质量的全过程检测，确保农产品质量，形成良好声誉。

## 四、四川省农业供给侧结构性改革的政策建议

### （一）健全完善农业生产要素的流转整合机制

在土地要素上严格实施国家耕地保护政策，尤其是在土地肥沃的平原地区。在劳动力要素上，积极推进农村富余劳动力的产城转移，先就地实施劳动力的产业转移，保证本地区经济发展，再进行剩余劳动力输出。在资本要素上，促进城市资金回流，加大新农村建设和扶持现代农业发展。积极推广利用现代生产要素，降低劳动投入，增加科技和机械的投入使用。

### （二）大力推进农业经营主体及组织形式创新

坚持走农业现代化道路，就需要用现代新型科学技术来改造传统农业，用现代经营组织方式来促进现代农业发展。目前在四川省，专业农

户、农业企业正处于加速发展、不断壮大的阶段。而在各类新型农业经营主体中，四川省未来一段时间内最具有发展潜力的经营主体就是家庭农场。

组织形式的创新需要通过引进中介机制，从而达到最优的资源配置效率和生产效率。首先是要降低交易费用从而提高整个产业的资源配置效率；其次是通过引进先进的科学技术和和管理技术，通过扩大生产经营规模，从而提高农业生产效率和获得规模收益；最后要充分发挥龙头企业的带动作用，大力发展科学技术，创新出具有四川特色的经营组织形式。

### （三）充分发挥政府与市场的作用

四川省农业供给侧结构性改革必须充分发挥政府的引导和市场机制的作用。

一方面，政府相关政策有利于农业供给侧改革快速顺利地进行。政府的作用主要着眼于：深化改革，科学制定农业发展规划；加强监督与法制建设；以产业政策为导向积极推进农业结构性调整；积极开展农村公共产品投入与农业服务指导。

另一方面，市场在要素资源配置和农业生产上发挥着决定性作用，对于促进四川省现代农业的发展具有十分重要的意义：利用价格机制自发调节农业要素流转整合与产业升级，实现去产能、降成本、补短板和调结构目标；充分利用市场竞争机制，有利于促进特色优势农业的自发形成；市场的优胜劣汰有利于组织创新和龙头企业发展，推进产业链延伸；合理利用市场机制有利于构建现代农业要求的物流产业，引导社会资本进入农村开展基础设施建设。 **村**

---

坚持走农业现代化道路，就需要用现代新型科学技术来改造传统农业，用现代经营组织方式来促进现代农业发展。

---

凉山州

# 做好“五篇”文章 推动农业农村全面发展

■文/凉山州农委 熊帷茗

凉山州是长江中上游农业资源最独特、最丰富、最有开发潜力、最具发展优势的地区之一，是发展优质、特色、高效、生态、鲜活农业的理想区域，是攀西农业综合开发地区主体，被誉为“天府之国”第二粮仓。凉山州委州政府高度重视农业供给侧结构性改革，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时的重要指示精神和省委王东明书记在推进全省农业供给侧结构性改革座谈会上的讲话精神，紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，突出增加绿色优质农产品供给，提高农产

品供给质量，着力做好“调、绿、育、补、改”五篇文章，加快推进农业供给侧结构性改革，取得明显成效。

## 一、做好“调”的文章，着力“建基地”，做优做强特色优势产业

大力推进特色农业产业基地建设，进一步优化区域结构、品种结构、品质结构。一是调优农业区域布局。紧扣国家“三区三园一体”和省“四区四基地”建设，找准自身定位，发挥自身优势，以加快建设全国、全省特色农产品优势区为方向，大力发展“三带经济”：在高寒山区重点发展苦荞、魔芋、中药材等产业；在

● 铜矿村万亩石榴园





二半山地区重点发展马铃薯、烤烟、苹果、错季蔬菜、花椒、核桃等产业；在河谷地区重点发展优质粮油、优质茧丝、高档花卉、早市蔬菜、特色水果等产业。二是调优农业产业结构。抢抓省级现代农业、林业、畜牧业重点示范县建设机遇，着力巩固提升传统产业，全州年种植马铃薯面积近250万亩、产鲜薯近400万吨，苦荞总产10万吨、约占全国50%，烟叶种植面积96余万亩、收购烟叶200多万担，桑园面积46万亩、产茧50余万担、蚕桑茧丝综合产值达38亿元。大力发展“果薯蔬草药”“1+X”（即核桃加其他产业）生态产业发展，种植核桃840万亩，产量12.5万吨；花椒249万亩，产值22亿元；石榴42万亩，产量56万吨；苹果40万亩，产量46万吨；中药材2.14万亩，产值1.7亿元。着力推进一二三产融合发展，2017年，新创建1个全国休闲农业与乡村旅游示范县、4个省级休闲农业主题公园，安宁河谷“农、文、旅”阳光生态走廊建设不断提速。三是调优农产品结构。围绕市场和消费需求，优质专用农产品重点发展优质稻、加工专用马铃薯、饲草饲料、森林食品和优质畜产品；特色个性农产品重点发展“大凉山”会理石榴、雷波脐橙、盐源苹果、沿江晚熟芒果、山区“大地有机蔬菜”、安宁河谷地区特色小水果和早市蔬菜，稳步发展“大凉山清甜香型”烟叶；功能农产品重点开发苦荞、核桃、食用菌、油橄榄、桑葚等，逐步实现普通农产品功能化，功能农产品常态化。

## 二、做好“绿”的文章，大力“创品牌”，做精做响绿色特色品牌

大力实施品牌兴农强农战略，不断扩大“大凉山”特色农产品品牌知名度、美誉度，相继被授予“中国苦荞之都”“中国茧丝之都”“中国果桑之乡”称号，雷波、会理分获“中国脐橙第一县”和“中国石榴第一县”称号，累计创建中国名牌1件、中国驰名商标7件、四川省名牌产品24件、四川省著名商标26件、国家地理标志保护产品41个。一是统一标识亮“身份”。以“大自然的恩赐、人世间的珍品”统一品牌内涵，成功向国家商标局申请注册商标使用权，建立健全标识使用规范管理制度。二是统一包装塑“形象”。设置授权使用“大凉山”特色农产品标识门槛，申请使用标识的产品必须达到无公害以上或获得QS认证，全州获准统一使



会理县鹿厂镇明星新农村综合体民居一角



小黑箐乡白沙村民族文化火把广场

用“大凉山”特色农产品品牌标识和包装的产品达1490个。三是标准化生产保“安全”。制定特色产业地方标准143个，其中技术规程68项、技术规范20项。加强基层农产品质量安全监管体系建设，建立产品质量安全追溯和市场准入退出制度，开展生产、流通、销售环节执法检验监测。四是政策激励奖“主体”。对品牌创建主体予以政策倾斜，对首次创建中国驰名商标、四川省名牌、四川省著名商标、国家地理标志保护产品的经营主体，一次性分别奖励100万元、20万元、15万元和5万元，充分调动经营主体品牌创建积极性。

## 三、做好“育”的文章，合力“搞加工”，拓展延伸产业链价值链

深入实施“龙头企业排头兵”工程，坚持招商引资与自主培育并重，加快培育新型农业经营主体，构建10



④ 会理县南阁乡在烟叶掩映下的南阁新村



④ 莲白基地



④ 花椒

大农产品（粮食、烟叶、茧丝、果蔬、畜禽、调味品、林产品、水产品、花卉、酒类）加工产业集群。一是培育发展种养大户。坚持政策鼓励与产业引导并重，引导一大批回乡大中专学生、农民工成为新型经营主体的领办人、“领头羊”，培育一大批适度规模种养大户，全州种养大户突破10万户。二是培育发展家庭农场。以省级示范家庭农场建设为抓手，落实家庭农场发展扶持政策，制定金融支持家庭农场发展指导意见，出台家庭农场认定登记办法，全州注册家庭农场达6607个。三是培育发展农民专业合作社。精简农民专业合作社登记程序，提供政策咨询、登记受理、名称核准、备案审批“一站式”服务，鼓励农村能人、种养大户、家庭农场、农业企业发起组建农民合作组织，全州农民专业合作社6617个。四是培育壮大加工企业。实施开放合作战略，重点引进农产品精深加工和营销企业。实施农业产业化贷款项目州级财政贴息政策，2017年向农业企业贴息500万元，全州县市级以上农业龙头企业发展到205家，龙头企业实现销售收入210亿元。

#### 四、做好“补”的文章，强力“打基础”，夯实农业农村发展基础

持续加强农田基本建设，大力实施“绿化凉山”行动，大规模开展土地整理，加强重大水利、“五小水利”工程建设，提高农业综合生产能力。一是加快基础设施建设。把通乡通村公路建设作为农村公路建设重点，加快通乡油路、通村硬化路工程建设。实施小型农田水利和“五小水利”工程，有序推进管道输水、喷灌、微灌等高效节水灌溉工程建设，力争到2020年，建设高标准农田142万亩，灌溉保证率达75%以上，主要粮食作物耕种收综合机械化水平达55%以上。二是强化农业科技支撑。稳定农业公共服务机构，配齐配强基层农业科技服务人员。建立以公益性农技推广机构为主，以高等院校、科研院所等为补充的农业技术推广体系。到2020年全面完成610个乡镇农技站的改扩建工作，州级科技示范园区达到10个，省级科技扶贫示范县2个，培育省级农业创新型企业10家。三是加快幸福美丽新村建设。把新村新寨建设作为脱贫攻坚的重要载体，大推进“三建、四改、五洗”，倒逼村容村貌整治、村民良好习惯养成。目前，已建成省级“四好村”157个，州



凉山州苦荞系列产品

级“四好村”1257个。

#### 五、做好“改”的文章，全力“促改革”，激活农业农村内生发展动力

以放活土地经营权为重点，健全农村产权制度，创新农业经营体系，夯实新村新寨建设载体，着力完善统筹城乡发展机制，深入推进农村综合性改革。一是推进土地有序流转。建立州级土地流转服务中心，重点开展以土地为主的农村产权信息沟通、委托流通、农地生产能力等级、流转价格评估、抵押担保等服务，加强农村土地流转监测，全州流转土地44.9万亩，占家庭承包地总面积的10.5%。二是壮大适度规模经营。推进农村各类产权确权登记颁证工作，建立完善产权流转交易体系，积极稳妥推进农村产权抵押、担保、转让和交易，全州农村产权流转交易市场总数达47个。通过土地互换、出租、入股等方式对承包地进行整理，实现小块变大块、多块变一块，集中成片、集约集群发展特色产业。三是健全农产品市场流通体系。制定支持新型农村流通主体发展的意见，实施重点乡镇农贸市场升级改造，培育骨干公益性农产品批发市场、产地集配中心。力争到2020年改造、新建农产品批发市场10个，升级改造农贸市场85个。四是强化农业信息化服务体系。完善农业综合信息服务体系，加强乡镇、村农业信息服务站（点）建设。实施“新农通”升级改造，扩大信息源，为农民提供农产品市场行情、涉农政策、用工信息、农业科技等信息服务。 **村**

# 一个柠檬的 供给侧改革探索之路

■文/安岳县农办 龙林文

农业供给侧结构性改革，是我国在经济下行压力加大的形势下，对如何促进农村经济持续健康发展，开出一剂“良药”。安岳作为四川省农业大县，加力推动农业供给侧结构性改革，通过供给端发力，深化以柠檬为特色的现代农业供给侧结构性改革，着力把柠檬产业发展重点聚焦到推动规模化、标准化、商品化发展上，走出了一条具有安岳特色的农业供给侧改革路子。



柠檬生产加工



柠檬种植

## 一、突出保障产品质量，推动柠檬基地建设由规模发展向量质并重转变

推进农业供给侧结构性改革，必须确保“舌尖”上的绝对安全。安岳柠檬从2010年以来每年一直保持5万亩左右的规模增长，种植规模、产量、市场占有率均占全国80%以上份额，已发展柠檬基地乡镇41个，业主820户，带动果农10余万户40余万人。但单纯靠规模增长已不能适应保安全、保生态、保收入的需要。为此，安岳县坚持“市场决定需求，需求决定生产”，扩面推广“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”的发展模式，实施“品质改良”计划，建设有机柠檬生产基地、绿色食品原料生产基地、国家级出口柠檬质量安全示范区“三类基地”，示范带动标准化生产提质扩面；同时，建立质量可追溯系统，确保产品质量安全，已获得国家绿色食品认证，主打品种尤力克柠檬，其果皮香精油、柠檬酸和维生素C等指标均高于美国加州柠檬和意



④ 考察柠檬种植基地



④ 安岳柠檬吸引国内外游客

大利西西里柠檬，产品品质获得国际认可，成功打入国际市场，小柠檬走向了大世界。

## 二、突出丰富产品层次，推动柠檬加工方式由初级低档向精深高端转变

推进农业供给侧结构性改革，目的是要满足市场多样需求。近年来，安岳县生产开发柠檬茶、柠檬面膜、柠檬干片、柠檬果胶等系列产品30多个。但是，初级低档的粗加工方式降低了产品的市场竞争力，必须走精深加工的道路。为此，安岳县拓展视野、招大引强，建设2平方公里的中国柠檬产业园，引进安德利等大型柠檬精深加工龙头企业，建成国际一流的柠檬加工企业集群，延伸柠檬精深加工配套，高端切入研发高科技新产品，提高企业对柠檬产品“一桶装”的能力，带动柠檬产业全面发展。目前，安岳柠檬加工企业已达27户，开发生产柠檬油、柠檬黄酮、柠檬浓缩汁、柠檬发酵酒、柠檬护肤品等高端产品，年加工能力已达30万吨，产值超过50亿元。

## 三、突出创响产品品牌，推动柠檬品牌宣传由平面展示向立体推介转变

推进农业供给侧结构性改革，必须创响品牌抓住市场。近年来，安岳实施品牌引领战略，运用广播、电视、报纸、网站等各类媒体，加大柠檬品牌宣传推广力度。安岳着力创响“中国柠檬之都”品牌，积极组团参加特色农产品展览、展销、农产品交易会，与华铁传媒合作，先后争取往返于成都和北京之间的K1364/K1363号和K818/K817次列车以“中国柠檬之都号”命名，众多消费者在列车上与安岳柠檬产品零距离接触；同时，坚持文化助推彰显魅力，《柠檬来了》等专题片走进央视和旅游卫视，扩大了安岳柠檬品牌效应，已先后荣获国际博览会金奖、中华名果、中国驰名商标、国家地理标志等荣誉。多维宣传攻略打造柠檬健康理念，构建全民健康生活方式，安岳柠檬已成为城市居民小资生活的标配，受到越来越多人的喜爱。



安岳风光

#### 四、突出拓展产品市场，推动柠檬营销方式由单兵突击向抱团发展转变

推进农业供给侧结构性改革，畅通农产品供应渠道是保障。安岳把工作重点从“拓宽销售渠道、抢占中低端市场”向“规范销售管理、产销高端产品、拓宽高端市场”转移，加快建设中国柠檬交易中心，全力推进柠檬电商发展，促进安岳柠檬营销水平持续提升。目前，安岳柠檬销售产业企业（经销商）100余户，发展柠檬电商300余家，个体网店700余家，柠檬电商从业人员5000余人；引进香港鹏立集团组建的安岳鹏立柠檬电子交易中心，运用O2O“电子商务+交易所”新型电商模式，通过渤海商品交易所平台挂牌上市销往世界各地。安岳柠檬鲜果及其加工产品远销美国、俄罗斯、日本、阿联酋、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦等30多个国家和全国150多个大中城市。

下一步，安岳县将按照中央、省委深入推进农业供给侧结构性改革的战略部署，探索模式创新，丰富载体抓手，加快建设中国柠檬产研销中心、川渝绿色农产品配送中心，促进农业大县向农业强县跨越。一是着

力建好示范园区。深入推进国家现代农业示范区、全省现代农业示范县建设，加快推进10万亩柠檬出口示范基地、四川宝森农林科技园、普洲奶牛等项目建设，以示范园区带动全县现代农业加快发展。二是着力做强主导产业。坚持实施“优势优先、差异发展”战略，做大做强做优安岳柠檬产业，全面创响“安岳柠檬”品牌，实施柠檬产业“量质双增”工程，完善柠檬标准体系、生产体系、科研体系和营销体系，推动柠檬产业成为富民强县的支柱产业。三是着力推进创新发展。创新“互联网+农业”电商模式和“O2O电子商务+交易所”新型销售模式，依托阿里巴巴、天府商品交易所、京东等交易平台，拓宽安岳柠檬特色农产品销售渠道；着力推进一二三产业融合发展，大力发展观光农业、生态旅游，做强“第六产业”，拓宽农民增收渠道。四是着力强化支撑保障。细化落实农业供给侧结构性改革政策措施，加大财政资金投入力度，整合涉农项目集中投放产业园区，确保涉农项目资金发挥最大效益；着力推进脱贫攻坚，加快“四好村”建设，推广文化镇“燕桥模式”，积极引入工商资本进农村，鼓励能人志士带动新村建设及产业发展。[1]

# 立足生态优势 发展绿色农业

■文/洪雅县农办 刘联欣

洪雅县以推进农业供给侧结构性改革为主线，立足该县生态优势，以绿色农业发展为方向，以市场需求变化为导向，推进农业产业高品质发展、特色农产品综合效益不断提升、一二三产业融合发展，加快建设四川省乃至全国绿色有机农产品示范区，取得明显成效。

## 一、推进农业产业高品质发展

立足生态环境保障发展。突出洪雅生态本底优势，持续加大环境治理力度，全县环境空气质量优良天数达75%以上，负氧离子最低浓度常年保持3000个/cm<sup>3</sup>以上；青衣江流域洪雅出境断面平均水质保持国家 类标

准；认定无公害农产品、绿色食品、有机食品基地面积占耕地总面积的62.8%。

突出绿色有机引领发展。以国家有机产品认证示范创建区为引领，加大优质特色农产品供给力度，认证有机农产品1.8万亩（茶叶7800亩，高山竹笋8500亩，牧草1650亩，水稻油菜300余亩），8家企业11个产品获得有机产品认证，有机茶等有机产品远销欧盟、日本。

提升环境优势促进发展。开展全域水环境治理，计划总投资24亿元实施水生态PPP项目，拟新建江南污水处理厂，开展雅女湖综合整治等项目。大力实施种养循环，在全省率先攻克沼液长距离输送防渗、防堵、防

大峨眉国际旅游西环线沿线幸福美丽新村新貌





洪雅县中保镇种养循环农业园区

爆等技术难题，健全农业资源有效保护、高效利用支撑体系。2018年争取到位项目资金1100万元，新建长距离沼液

100

10

## 二、提升特色农产品综合效益

巩固优质奶源基地。稳量提质，巩固夯实洪雅县西南地区最大奶源基地县地位，保持奶牛存栏4万头，鲜奶年产10万吨以上。推行规模化、标准化奶牛养殖，完善生鲜乳质量安全可追溯体系。支持新希望乳业技改升级、扩能增效，积极培育拓展奶吧等乳制品产业外延。2017年1-5月，实现乳制品销售收入6.97亿元。

推进茶产业提质增效。立足全县在地茶园28万亩规模优势，大力推广黄金芽、特早茶等优质品种，新建、改造标准化茶园2万亩，建成中山前锋村、止戈青杠坪等省级万亩茶叶核心示范区6个，打造柳江黄家山和祁山高端有机茶基地。2017年1-5月，实现茶叶产值16亿元。



生态茶叶种植



柳江镇两河村光明新村





④ 柳江镇黄家山有机茶基地



④ 旅游休闲好去处



④ 现代万头奶牛养殖牧场

打造森林康养全国示范。依托全县200万亩森林资源，出台《关于推进森林康养产业发展的实施意见》，编制森林康养产业规划，设立1000万元健康产业发展基金，加快云中花嶺、七里坪、玉屏山森林康养示范基地建设，全面融入大峨眉国际旅游经济区，创建全国农业休闲养生示范区。挖掘雅连等洪雅特色道地中药材资源，与国家中医药管理局科技开发交流中心合作，加快建设全国中医药传承工作室、中草药植物标本园，开发中医药饮片、五色五味黄帝餐等森林康养保健品。2017年1—5月，完成森林康养产业产值6亿元。

### 三、加快一二三产业融合发展

发展创意观光体验农业。2017年新整合涉农资金3000余万元，集中打造西环线现代创意农业示范园（带），加快推进东岳镇稻田艺术现代农业观光体验示范区、止戈镇莲花村现代农业示范区建设工作。包装“农旅+康养”PPP项目，与国开行合作，计划总投资16.4亿元，建设花溪零碳国家农业产业园、柳江花溪片区基础设施提升改造等项目建设，推动一、三产业融合发展。

壮大生态食品加工园区。立足生态食品优势，做大做强生态食品加工产业园区，将洪雅优势农产品转化为养生食品、工业产品、旅游商品。目前，入驻园区企业15家，规模以上企业8家，开发有机茶、有机奶、中药饮片、雅南有机猪肉等养生食品40余种。2017年1—5月，竣工投产绿都茶叶，加快推进峨眉雪芽养生酒等项目，启动鲜藤椒精深加工，实施么麻子10亿元企业培育计划，完成生态食品加工产值4.5亿元。

拓展“洪雅品牌”营销市场。围绕“东坡味道”，打响“洪雅品牌”，成功培育“洪雅藤椒”“高庙白酒”地理标志商标，阳坪乳业、么麻子、雅妹子等企业创全省著名商标。积极引导洪雅“东坡味道”企业走出去，参加川货全国行、成都糖酒会等会节活动，在各大城市、景区累计开设直营店、专卖店等100余家。加快推进国家级电子商务进农村综合示范县项目建设，组建“绿淘”电子商务公司，培育农村电商物流配送体系，拓展农产品网络销售渠道。2017年1—5月，“东坡味道”产业实现销售收入42.3亿元。📌

# 以现代农业示范县（市）建设为抓手 提升隆昌特色产业

■文/隆昌市委农村工作委员会

近年来，隆昌市立足夯实基础，调结构、优布局、创品牌、重生态，大力发展稻田种养、精品果蔬、木本油料、高效水产等特色产业，培育休闲观光、农村电商等新型业态，不断探索“稻鱼满仓、花果飘香、青山绿水、民富村美”的现代农业发展道路。2016年全县实现农业总产值54.8亿元、增长3.8%，农民人均可支配收入突破万元大关，达到1.25万元。

## 一、坚持规划引领，优化产业布局

隆昌市将按照四川省委省政府提出的现代农业要争创全国一流、西部领先的要求，以“12345”现代农业产业提升行动和“351”特色产业发展为抓手，在“十三五”农业农村经济发展规划指导下，把农业产业

发展规划、幸福美丽新村建设规划等有机衔接，重点打造东部万亩油茶、南部“三水”（水稻、水产、水禽）、西部万亩核桃、北部农旅休闲、中部优质果蔬示范区，培育稻田综合种养产业带、黑猪产业带、休闲农业产业带三条特色优势产业走廊，融合发展以柑橘为重点的精品果蔬、以木本油料为特色的生态林木、以农旅结合为主线的休闲观光农业。到2020年，建成10





④ “稻之渔”北部13公里稻渔产业景区入口



④ 古湖街道古宇村规模化、标准化水产养殖基地捕捞成鱼、喜获丰收



④ 迎祥镇万亩核桃基地

万亩“稻+渔”为核心的产业基地，发展农产品加工企业5个，建成165个“内江黑猪”家庭农场（产能13.9万头）、优质水稻示范区5万亩、木本油料产业示范片5万亩、柑橘标准园3万亩，将隆昌建成“稻鱼满仓、花果飘香、青山绿水、民富村美”的中国西部“鱼米之乡”。

## 二、建设绿色基地，优化产品品质

以提高供给质量为导向，为消费者提供更丰富、更优质、更适销对路的农产品。实施甜城味区域公用品牌+特色品牌发展战略，着力抓好“隆昌豆杆”“隆昌夏布”等公用品牌的管理和使用，重点打响“泡菜哥”“山古坊”等特色产品品牌。加快推进农产品加工园区建设，发展稻渔加工企业1个，加快实施小龙虾加工项目；推进均益润泽加工线投产，加快万亩优质柑橘、核桃、油茶等主导产业发展，不断提高优质农产品的加工生产能力。推广“稻渔”生态种养模式，建成4万亩稻田综合种养产业带；推广“生猪+水果（蔬菜、蚕桑）”循环农业发展模式，建设万头内江黑猪产业带，2017年建成“内江黑猪”家庭农场23个单元；以快速通道沿线农业主题公园、休闲农业、产业园区等为节点，建设休闲农业产业带，打造半小时农业休闲旅游圈。建成优质水稻绿色高产高效示范区1万亩，推进2000亩创意农业体验区建设，发展以核桃、油茶为主的万亩木本油料产业3.8万亩。

## 三、加快融合发展，优化产业业态

按照“一户一特色”的标准，将民俗乡情文化、农耕田园文化、生态庭院文化与旅游产业有机融合，大力开展“春赏花、夏避暑、秋摘果、冬养生”等主题活动，打造成渝两地新兴生态休闲小镇、隆昌城市休闲“后花园”。依托现代农业产业基地，建设一批休闲农业景区，打造一批农业主题公园、农业风情小镇，发展一批休闲农庄和休闲农业专业村，促进休闲农业和乡村旅游提档升级，形成一批具有影响力的乡村旅游精品线路。2017年全县接待游客123.5万人次，同比增长18.9%；实现乡村旅游收入5.63亿元，同比增长28.6%。依托“互联网+”，开展定制式生产，实施透明化种植，建立体验式销售，实现数据化管理，打造“透明农业”示范基地，让放心农产品摆上消费者的餐桌。建立“透明农业”可追溯系统，利用遥感、摄像及远程等方式，通过微信、QQ等互动平台，让消费者全程参与和监督种植养殖过程，目前已建立“透明农业”基地2个，规模发展有机蔬菜、生态黑猪、旧院土鸡等农产品21类。推行“电商+种植户”“电商+农民专业合作社”和“电商+传统企业”模式，培育农特产品，引导传统农业和特色农产品“触电上网”，产品线上线下同步销售，加速农产品转化为资金的速度，为土地充分利用提供了更多可能。[1]

# 精准选派第一书记 打赢脱贫攻坚硬仗

■文/中共铜仁市碧江区委常委、组织部长 李汉华

习近平总书记就精准扶贫工作多次强调“因村派人要精准”，说的就是要选派强驻村第一书记。全面建成小康社会，脱贫攻坚成为当前最大政治和第一民生工程，基层一线干部、尤其是驻村第一书记是打赢脱贫攻坚战的中坚力量和决定因素。

## 一、人选怎么定？不能一派了之

要打赢脱贫攻坚这场硬仗，必须紧紧围绕人才匮乏这一制约农村发展的瓶颈问题，精准选派对待“三农”有感情、“擅长打硬仗”“能啃硬骨头”的优秀第一书记，着力解决好其思想、能力和作风等方面的问题，确保薄弱村能“借上劲”“发上力”。一是解决认识问题，变“要我去”为“我要去”。实现同步全面建成小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村。精准选派驻村第一书记对于贯彻落实中央关于改进工作作风、密切联系群众有关规定，始终保持党同人民群众血肉联系，对于加强农村基层党组织建设，推进脱贫攻坚，着力促进农业增效、农民增收、农村发展等方面都具有重要意义。近年来，贵州省铜仁市碧江区从机关、国有企业、事业单位选派驻村第一书记时，集中开展动员谈话，首先解决其思想认识问题，让广大干部自觉拥护中央、省委、市委和区委的决策部署，自觉树立起群众观念，主动加入到驻村队伍中，在感情上进一步贴近群众，真正把群众当“家人”、把群众反映的问题当“家事”、把服务群众的工作当“家业”，让愿意驻村、想去驻村、争取驻村在碧江蔚然成风。二是解决能力问题，变“不会抓”为“善于抓”。针对个别驻村第一书记因为不学习、不研究，产生了“能力恐慌”“本领恐慌”等问题，采取釜底抽薪、对症下药的方式，从根源入手，结合脱贫攻坚需要，围绕扶贫政策、项目建设、

产业发展、资金使用、抓党建促脱贫等方面加强培训，提升驻村第一书记抢抓机遇、活用政策、研究工作、谋划项目、用好资金、推动落实的能力和水平，帮助他们提高做好扶贫对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准的“六个精准”本领，做到“胸中有韬略、办事有方法”，全力打造一支能干事、干成事、有能力、有作为的优秀驻村第一书记队伍。三是解决作风问题。当前个别第一书记还存在“镀金”心理、“作客”观念和“跳板”意识，身在农村心在城市。针对这一问题，碧江区将第一书记作风转变贯穿脱贫攻坚始终，大力倡导“乐于执行”的新风，激发“勤于执行”的动力，营造“勇于执行”的氛围，弘扬“干事、干练、干净”的务实作风，放下“官架子”，摘掉“官帽子”，不打官腔，不讲空话，以村为家，变“客人”为“主人”，把自己当“村里人”，把群众当“家里人”，诚心诚意干实事、真心实意办好事，把“民之所思”化为“我之所行”。

## 二、工作抓什么？不能漫无目的

一是突出激发内生动力。帮扶的根本目的就是要提高基层自我发展、持续发展、科学发展的能力。按照“一宣五帮”（宣传党的方针政策，帮助建强基层组织、帮助推动经济发展、帮助推动精准扶贫、帮助提升治理水平、帮助为民办事服务）要求，坚持扶贫同扶智、扶志相结合，进一步激发贫困地区贫困群众主动脱贫的内生动力，变“要我脱贫”为“我要脱贫”。打好脱贫攻坚战，中央、省委、市委和区委有许多很好的政策，关键在于领会好、宣传好、执行好。充分发挥好第一书记党政方针“宣传员”作用，利用党员活动日、入村走访、座谈会、

院坝会、宣讲会等，对党的十八大以来历次全会精神、国家强农惠农政策、习总书记重要讲话精神及中央、省市区有关精神进行广泛宣传。二是突出夯实基础保障。建设和改善与农民生产生活相关的公共基础设施，是社会主义新农村建设的有力抓手，也是广大农民群众看得见、摸得着、最能感受到的实惠所在。这就要求驻村第一书记必须紧盯群众关切的水、电、路、网等难题，全力打好基础设施建设硬仗，集中力量、盘活资源、整合资金实施好小康水、小康电、小康路、小康房、小康讯、小康寨等基础设施建设六项行动计划，解决制约农村发展的基础设施滞后问题，全力打通电力、水利、通信和公共服务设施“最后一公里”，不断改善农村生产生活条件，有效增加农民收入，提高农民生活质量。三是突出优化产业结构。围绕做大服务业、做强工业、做优农业的要求，引导第一书记坚持进村入户走在前、实地调研走在前、分析问题走在前、解决困难走在前、实现小康走在前、作风转变走在前，紧紧围绕习近平总书记提出的“十个更”的奋斗目标，全力发展群众最关心、利益最直接、易学易懂的产业。坚持强龙头、创品牌、带农户，把产业扶贫与推进农业供给侧结构性改革结合起来，巩固一批优势产业，培育一批支柱产业，引进一批新兴产业，深入推进“民心党建+‘三社’融合促‘三变’+春晖社”改革，建立健全适应农业现代化和市场经济发展需要的生产合作、供销合作、信用合作新型农村合作经济组织和服务机制，打通农村“三变”改革的中梗阻。四是突出集体经济发展。第一书记作为全村党员群众的“引路人”，要始终围绕富民强村目标，紧紧咬住发展壮大村级集体经济这个“牛鼻子”不放，积极引导各地立足当地生态、文化、旅游等资源优势，按照“宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜商则商、宜游则游”的原则，通过兴办专业协会、营销市场、专业合作社等方式，大力发展“资源开发型、盘活存量型、异地发展型、产业带动型、股份合作型、服务创收型、市场经营型、旅游引领型、合伙经营型”村级集体经济，想方设法壮大集体经济。

### 三、派后如何管？不能散兵游勇

脱贫攻坚一线条件艰苦，驻村第一书记工作辛苦，必须要加大保障力度，打消脱贫攻坚一线第一书记后顾之忧，碧江区凝聚组织、单位、个人帮扶合力，推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜，工作力量往基层集

聚。一是派驻单位要做到“真支持”。派驻单位切实当好“娘家”“后盾”，从组织建设、产业发展、项目引进、民生建设等方面，加大对联建村人、才、物、智的帮扶力度。班子成员经常深入帮扶点帮助解决问题，形成“一个人驻村、全单位帮扶”的合力。二是政策保障要做到“真落实”。全力落实好第一书记学习培训、食宿补助、交通费用、人身体检、不低于50万元保额的人身意外伤害保险和1万元的驻村工作经费，往返交通费、休假、体检等政策待遇；推进小食堂、小厕所、小澡堂、小图书室、小文体室“五小”工程建设，为第一书记工作生活创造良好条件，让具有人情味的组织关怀，成为一线干部的心灵依托。三是激励关怀要做到“真到位”。全面实行关怀激励机制，坚决执行好《碧江区脱贫攻坚一线干部关怀激励工作实施细则》《碧江区容错纠错暂行办法（试行）》，通过政治上关心、工作上支持、心理上关怀、待遇上保障，最大限度激发内生动力、强化责任担当，激励和引导广大第一书记在脱贫攻坚中建功立业。四是管理规定上要做到“真执行”。着力完善监督措施，加大监督检查力度，切实解决不下去、少下去、驻不下等问题。以铁的纪律确保驻村干部真蹲实驻，真抓实干，真帮实促，树立良好形象，进一步密切党群干群关系，加速同步小康进程。■

## 全国村志收藏馆村志 征集启事

为实现乡村振兴，传承乡村文明，走乡村文化兴盛之路，中国村社发展促进会携手全国村志收藏馆，现面向全国征集古今村志。全国村志收藏馆坐落于全国文明村——山西省长治县振兴村，藏有全国各地村志2000余册。该馆每年评选发布全国十佳村志，是我国目前唯一专门保存村志的收藏馆。村志是记载农村历史的重要载体，全国村志收藏馆致力打造乡土文化的保存、展示、交流与传播的综合体。

联系电话：010-66113820 联系人：班钢

# 新时代 新潜力 新农村

——访河北唐山市玉田县鸦鸿桥镇刘现庄村

文 / 陈丽芳

如果不是亲眼所见，真的不敢相信眼前这干净的街道、整齐的现代化楼房、五花八门的商业设施……竟然是记者家乡的一个村庄。去年12月16日，我随《中国村庄》一行来到刘现庄村，一个位于冀东平原的普通小村庄。刘现庄位于京沈高速鸦鸿桥出口西行2公里处，东临素有“京东第一集”美誉的鸦鸿桥小商品批发市场。占地3330亩，人口2018人，党员69名。近几年来，在村党支部书记白利国的带领下，刘现庄走出了一条新时代的新型富裕路。

采访的当天，正值北方冬天常见的大风天气，从车上一下来，就看见白书记和部分班子成员站在呼啸的北风中等待我们到来，顿时觉得心里热乎乎的。随后，在刘现庄集团，白书记和我们进行了深入地交流探讨。随着交流的深入，我被白书记身上那种大爱博爱的情怀深深折服。于是，在谈到刘现庄的未来时，我在心底坚信，白书记和他的刘现新村，在新的时代，必将迸发出新的活力。

## 以德治村 带领村民共富

几年前，刘现庄还是个破破烂烂、一穷二白的小村庄。2009年，白利国临危受命，上任之初，他为自

己，也为刘现庄定下了两个目标，即十年时间打造富裕村，实现两个百万（村民百万存款、村里资产百万）；再用十年时间实现社会主义新村。如今十年期限未到，白书记的第一个目标提前实现。今天的刘现庄旧貌换新颜，实现了魔幻般的转变，鳞次栉比的楼房取代了破旧的民房，宽敞整洁的村民广场，醒目的孝老大食堂，整齐的商业用房环绕各条道路，五花八门的新兴行业取代了一成不变的古老耕作。除了环境优美、整洁，最让人惊羡的，还有这里的村民共富。白

书记常说，坐在这个位置，要让老百姓服你。他是这样说的，也是这样做的：他自掏腰包为村民谋福利；他吃苦在前，享乐在后；他坚持和村民股份AA制；他随时随地为村民解决困难……担任书记的几年时间，白书记自始至终践行着自己以德治村、村民共富的承诺。

## 发挥土地价值 打造市场人员的后花园

距离刘现庄仅两公里的鸦鸿桥市场虽没有义务国际小商品市场那般享



白利国书记（左二）主持召开刘现庄村道德评议会

有盛誉，却也素有“京东第一集”的美誉，在家乡人们生活中有着举足轻重的作用。如今的鸦鸿桥市场拥有12个商会，1.5万个商户，产品涉及炊具、塑料产品、日杂等各个方面，市场的全面发展也带动了周边的餐饮、运输、物流等产业的发展。作为鸦鸿桥市场商会的会长，白书记很久之前就认识到了市场带来的巨大潜力与机遇，他也一步步地实现着市场的潜在价值。目前，村里利用置换的土地为市场工作人员建起的新居已经投入使用，不仅解决了市场从业人员的后顾之忧，也实现了土地的增值。下一步，白书记计划建造一个工业园区，整合市场资源，将刘现庄打造成服务市场人员的大平台，并完善居住条件，构建宜居宜商宜游的刘现庄新村。

刘现庄依靠资源优势，发挥土地价值，让土地与制度相结合，土地与资源相结合，它的快速崛起，是不依靠外界输血，坚持自身造血的典范。

## 重视文化建设 传承红色基因

中央农村工作会议指出，走中国特色社会主义乡村振兴道路，必须走乡村文化兴盛之路。刘现庄前瞻性地走在了时代的前列，走出了独具特色的文化发展路。

孝老文化是刘现庄的一大特色，更是凝聚全村力量的无形纽带。目前全村已经形成了敬老、爱老、孝老的氛围，刘现庄村也荣获“华夏孝老村”称号。

来到刘现庄，让我震惊的是村里对红色文化的传承与发展。访谈结束后，白书记带领大家来到了村里的红色文化广场，广场占地面积不大，最醒目的就是矗立的毛主席铜像。在工作人员的引领下，我们在毛主席铜像



刘现新村

前举行了谒拜仪式。仪式虽然简短，但正是这种仪式感才是文化传承中不可或缺的部分。每逢节日或者重大活动期间，村里都会组织全体村民进行谒拜仪式，上至80岁老人，下至几岁孩童，都积极参与其中，红色基因在刘现庄无声地一代代传承。村里的周恩来纪念馆以及正在建设的将军林，都意在通过多种形式，多种途径让村民感受红色文化，学习红色文化，传承红色文化……我想，我们需要这样一个场所，一种仪式，来缅怀伟人，告知后人，向后人传递一种精神、一种追求、一种崇拜和一种信仰。

## 创建新兴产业 引领村庄发展

白书记告诉我们，来到刘现庄，一定要去看看村里的大药房。这不是传统意义上的药房，而是刘现庄和某互联网公司合作开发的便民工程。药房采用会员制度，通过特定软件，每个会员都可以在手机上随时监测身体状况，还会拥有一套便携的身体检测仪器……看着眼前的一切，我不禁

想到同属于一个城市的家乡小村庄，那里全村只有一个破旧的卫生室，只提供一些小常用药，村民们难得有体检机会，更不可能随时监测身体状况。而在这里，村民们却享受着比城市居民更便利的医疗条件。刘现庄的这种药房运营模式，在全县乃至全市树立了一个标杆，众多村庄纷纷要求加盟。农民看病难看病贵，农村医疗条件的落后一直是制约乡村振兴的重要一环，而刘现庄的做法无疑是另辟蹊径，让我们看到了希望。

返程途中，我的耳边一直回荡着白书记说的那句“我当书记，如果不好好干，老百姓会给我判几十年，后代会抬不起头来”，这位有着强烈爱村爱民情怀的北方汉子，说起这句话时一脸真诚，没有人会去怀疑这句话的真实性。正是在这种情怀的带动下，刘现庄这个毫不起眼的小村庄迅速成长为唐山的一颗靓丽明珠，在未来还将演绎更多精彩的故事。身为家乡人，我也期待着能见证刘现庄的精彩，挖掘刘现庄的故事。

**编者按：**《习近平的七年知青岁月》一书出版后，引起了社会广泛关注和积极反响。第十七届“村长”论坛前夕，大学生村官论坛组委会组织参会的大学生村官代表进行了集中学习。之后，参加学习的大学生村官写了读后感。本期《中国村庄》继续选登其中的两篇文章，与大学生村官共勉。

## 立足岗位 敢于担当 当好扶贫一线的领路人

■文/陕西省商洛市丹凤县土门镇副镇长、土门村党支部书记 叶瑜

《习近平的七年知青岁月》一书用19篇访谈的形式为我们生动再现了大国领袖——习近平青年时代在延安插队时学习、生活、成长过程。他在最艰苦的地方磨练党性、锤炼意志，践行了为人民服务的庄严承诺。

总书记曾多次提起他对这片黄土地的眷恋，他说陕西是根，延安是魂，延川是他的第二故乡。他说“不要小看梁家河，这是有大学问的地方。”梁家河是总书记治国理政的起点，是树立“要为人民办实事”的人生信念的起点，是观察中国现象思考中国问题的起点。这七年里习近平把自己看作黄土地的一部分，立志改变梁家河的面貌。他带领群众打水坝、建沼气、办铁社，敢担当、善作为，在困境中实现了精神升华，诠释了“干在实处，走在前列”。

榜样的力量是无穷的，青年习近平为我们树立了榜样，我们要学习他勇于担当、用担当实现人生价值的坚定意志；学习他为民爱国、始终为人民服务的爱民情怀；学习他勤思好学、积极上进的进取精神；学习他苦干实干、扎实务实的优良作风。作为秦巴山区的一名镇村扶贫干部，我们更要坚定信心，践行一线为民的使命和担当，助推脱贫攻坚取得实效。

对党忠诚履职为民。即便是在个人处境极为艰难的情况下，青年习近平仍然没有对党产生过怀疑和动摇，他先后写了8份入团申请书、10份入党申请书，始终坚定共产主义信仰、社会主义信念。作为一名基层党员干部，更要坚定政治立场，永葆忠诚之心，永怀赤诚之志，常怀为民之情。在工作上，认真贯彻执行上级的各项决策部署，服从党委政府统一安排。对于分管工作，严格依照法律法规和



叶瑜（左）现场指导产业发展

流程程序办事，讲政治、懂纪律、守规矩。在思想上、政治上、行动上与党委政府保持一致，引导广大党员干部旗帜鲜明的跟党走、服务群众不动摇。

勤学善思积极进取。“习近平从来没有放弃读书和思考”“他碰到喜欢看的书，就要把书看完；遇到不懂的事情，就要仔细研究透彻”。作为农村基干部，更要在艰苦的地方挤出时间学、向书本学、向生活实践学、向身边同事学，在不断探索求知的过程中开拓思路、增长见识、提升本领，不断增强与群众沟通交流的本领，增强面对复杂局面的能力和水平，增强为民办实事的能力。廉洁奉公，纯洁“生活圈”和“交往圈”，加强自我约束、自我克制，管好身边人、用好手中权，干干净净做事，清清白白做人，优化为民服务。

务实担当助推脱贫。习近平在梁家河插队时“敢说



# 大学生村官当扎根农村 甘于奉献

——学习《习近平的七年知青岁月》心得体会

■文/广东省信宜市水口镇人大办公室主任、  
团委书记 陈术创

一部《习近平的七年知青岁月》早已摆上案头。每天下午下班到饭堂吃完饭后，便又会回到办公室，翻开那些年的知青岁月，沉浸在习近平总书记知青时期的历练故事中。书中的每一段经历都足以让大学生村官们提供借鉴；每一句发自肺腑的感言都能够为我们指点迷津，指引方向。这次学习中，相互之间谈论最多的也是从书中汲取到的、那些让我们信心更加坚定的宝贵经验。有了这面“镜子”，人人摩拳擦掌，个个跃跃欲试。可以说，《习近平的七年知青岁月》已然成为大学生村官的精神甘露。

与今天的农村相比较，40年前梁家河的条件显然要艰苦得多。“他以前在北京生活，没被虱子咬过，刚到梁家河的时候，腿上经常被虱子咬得红肿一片，奇痒无比，他经常挠，后来都挠得流脓流血。”透过字里行间，我们眼前浮现的是习总书记在农村历练时的生动画面，多少个日日夜夜的辛勤劳作，汗水与泪水交织，汇聚凝集成最坚不可摧的力量。

习总书记的知青岁月可歌可颂，为新时期年轻的大学生村官树立了榜样，提供了可以依靠与支撑的精神力量。当我们踏入农村这片广袤无垠的大地之时，要做的是放下包袱，敢于吃苦，尽快融入。尽管工作环境苦一些，待遇差一些，但是我们要立足初心，物质上学会知足，工作上尽快弥补不足，精神上永不满足。俯下身子，走进田间地头，走进寻常百姓家中；撸起袖子，体味辛勤劳作，体味农村生活百态。把困难当成通向成长、成熟直至成功的垫脚石，用实际行动融入基层，奉献青青力量。

宝贵的基层经历并不是每个人都能有的，有基层经历



陈术创（右）与村民交谈

的人一定会受益颇深。“在农村的这7年，是近平人生道路中最重要的阶段，这个阶段对他的整个成长、成熟、成功起到了至关重要的作用。”从各项“三农”政策的制定、各类讲话稿件中都能够看出习总书记对农村的熟知与重视，知青时期的经历对此产生了很大的影响。他始终认为自己就是“黄土地的儿子”，始终没有忘记梁家河七年岁月带给他的帮助与指引。

所以，当去基层锻炼，去农村服务的机会摆在面前的时候，我们一定要加倍珍惜，切不可消磨浪费。时间或许短暂，但是，只要我们用真心就一定能够换取老百姓的放心，只要我们用有真情就一定能够赢得老百姓的热情。

“农村是一个大舞台，基层是一个大课堂，农民是一名好老师”。习总书记的七年知青岁月好似灯塔为我们扬帆起航指引方向，广袤无垠的农村土地正向我们招手，等待着我们去开垦，去耕耘，去奉献。📖

◀◀（上接第56页）

敢做敢担当”才“扣好了人生第一粒扣子”。乡亲们说他“做事总是沉稳务实，不喜欢‘三把火、三板斧’式的工作方法，而是讲究吃透实际情况，循序渐进”。我们要学习习总书记勇于担当、脚踏实地的作风，立足本职岗位敢于担当，干好工作。将脱贫攻坚的目标任务看在眼里、记在心里、扛在肩上，积极主动投身到脱贫攻坚战场第一

线，用党的十九大会议精神指导工作实际，用心、用情、用智、用力为困难群众谋福利，在精准上做文章，在产业上下功夫，为贫困户脱贫找路子、想点子，及时把党和政府的关怀与温暖，把组织的关爱与帮助送到群众身边，充分凝聚各方力量，真抓、真扶、真干，带领群众坚决打赢脱贫攻坚战。📖

# 村支部为党员“设岗定责”

——河北省辛集市农村党员理想信念教育的实践探索

■文/河北师范大学法政与公共管理学院 河北省新型智库“长城文化安全研究中心” 宋俊敏

2017年11月，笔者跟随河北省新型智库“长城文化安全研究中心”调研组前往辛集市进行基层党员干部理想信念教育的定点调研，走访了东张口、新垒头等十几个村庄获取了一手访谈资料。辛集市委从落实农村党员的责任意识入手，多措并举“设岗定责”，激励全体农村党员在实施乡村振兴战略中，不忘初心，砥砺前行。

## 一、“设岗定责”的形成背景及内涵

辛集市建立了党员干部理想信念教育的长效机制，并以其为推进党建工作的可靠保障，要求市直各单位及企业、乡镇、社区个基层党组织结合本单位实际进行制度的建设和落实。目前在辛集市各基层党组织主要建立和实践着以下制度：理论学习制度、仪式教育制度、创先争优制度等等。教育引导党员干部用制度规制自身的思想和行为，牢固树立为党分忧，为民谋利，不忘初心，砥砺前行的基本信念。东张口村党支部书记刘恒春2015年荣获河北省“百姓喜爱的好官”荣誉称号，他口头禅是“无功就是过，没成绩就是错”。他和调研组说：“我当了二十多年的村支书，从来没训过人，我最好的执政法宝就是从我做起，从身边的党员干部做起，不断提高党员、干部的自身素质，充分发挥他们的模范带头作用。”

辛集市的党员干部理想信念教育的制度化探索非常注重实践性和实效性，紧紧围绕辛集地方经济社会发展这个工作重心，将理想信念教育与为民、利民、惠民的实际行动相衔接，在基层党支部探索出了很多重要的实践模式，其中在农村党支部推广的“设岗定责”就是一种很好的制度设计与实践。

“设岗定责”是以党章规定的党员权利和义务为依据，紧紧围绕为民服务这个中心，创新党员教育管理办法。具体而言，该制度以重塑农村基层党员的理想信念为宗旨，以“服务村民，致富兴村”为主要目标，依据“按需设岗、因事设岗、以岗定责、责任到人”原则，科学设定岗位，落实责任措施，为农村党员发挥先锋模范作用搭建平台，最大限度地调动广大党员参与公共事务管理、带头发展经济的积极性和创造性，实现农村社会和谐、有序、健康发展。

## 二、“设岗定责”的岗位职责与落实

### （一）“设岗定责”的岗位设定及职责

“设岗定责”制度是以农村基层党支部为单位，设岗定责，任岗履职。设定的岗位及职责包括：政策法规宣传岗，宣传党和政府的路线方针政策、农村改革、惠农政策以及文明新风，指导村民移风易俗；科技知识普及岗，以“主动教、带动学”为原则，在农村普及农业科技知识；致富帮扶岗，对村民进行一对一或者一对多的致富帮扶和指导；民事调解岗，依法参与对村民邻里及家庭纠纷的调解；扶弱帮困岗，对留守及鳏寡老人、留守儿童、烈士家属、特困户以及因残疾失去劳动能力的困难人群等，进行生活上的照顾；公共设施维护岗，对村民生产生活所需的基础设施，及时进行检查、维护和修复；文化娱乐岗，开展切合农村实际的文化娱乐项目，用健康的文化娱乐活动占领农村文化阵地。

### （二）履岗与考核

2011年11月，吴大闯正式担任王下村村党支部书记，



他当场和村民签订岗位责任制：承诺三年大变样，看行动不是口号。他对调研组说：“是驴得推磨，是牛得耕田，是党员干部就得全心全意为人民服务”。将“设岗定责”作为促进农村党员加强其对自身党员身份认同的一个重要载体，督促其更好地发挥先锋模范带头作用。

1. 认真履岗。每个领岗党员首先承诺“四个一”，即：每年至少做一件好事、帮一个困难户、引一个好项目、提一个好建议。每年年初要通过民主生活会落实该年度的“设岗定责”的选任岗工作，党员签订承诺书。领岗党员要根据承诺和选岗情况，积极落实责任义务，积极参与农村公共事务，带头发展经济。每个季度初的“党员活动日”，党员总结上一季度“设岗定责”任岗落实情况，交流工作经历经验，提升工作目标，谈心通气，开展批评与自我批评。

2. 严格考核。每个年度的1月份，村党支部组织开展上一年度年终总结工作，对设岗定责制度落实情况进行验收。对履行岗位职责特别好的党员颁发“共产党员示范岗”流动牌匾，给予适当物质奖励，并推荐给上级党组织参加“党员先锋岗”、“辛集好人”等的评选表彰，对不胜任的要给予帮助和及时调整。

### 三、“设岗定责”的价值界定

（一）“设岗定责”是立足农村发展实际加强党建工作的伟大探索

针对农村党员个人无岗无责、“英雄无用武之地”的实际状况，给党员设定一个为集体和群众服务的岗位，是辛集农村党员干部理想信念教育的重要特色和伟大探索。这一举措可以进一步增强农村基层党组织创造力、凝聚

力，教育引导广大农村党员用模范行为影响和带动群众，促进农村改革发展，维护社会和谐稳定。马庄村党员依托乡贤理事会履行“设岗定责”制，全体成员积极参与村里的矛盾纠纷调解、安全防范等各项工作，在农村治理和经济社会发展中发挥着重要的作用，被村民称之为“咱村的帮大哥”、“致富的带头人”。

（二）“设岗定责”是强化农村党员宗旨意识的重要手段

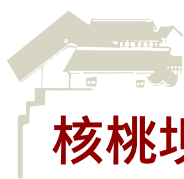
共产党人的宗旨是全心全意为人民服务，辛集农村的“设岗定责”为党员搭建了立足岗位志愿奉献的平台。在美丽乡村建设中，王庄村通过设置街道清扫岗，保证了村容村貌的整洁。豆家庄村通过设立岗位，党员行动起来，做到清运垃圾、治保、民调、红白理事等事事有落实；东张口村的民兵示范岗，负责村里治安巡逻任务和市场管理，促进了和谐乡村的构建。“设岗定责”给广大农村党员提供了彰显党员身份的舞台和空间，使党员的角色认同感和宗旨意识不断增强。

（三）“设岗定责”是基层党员教育方式的重要创新

“设岗定责”使党支部的战斗力的进一步增强，使党员逐渐树立起“有岗有责，有为有位”的观念。田庄村党支部建立了文化活动大礼堂，大冯村由党员带头建立了秧歌队等活跃文化生活，这些都成为理想信念教育活动的创新载体。东张口村党支部将现代农业发展新理念、新内涵注入传统的党课学习中，政策分析和技能培训也成为新时期农村党课的主要内容，既加强了理论学习，也提高了党员的本领。实践证明，教育方式和内涵的创新，真正使农村党员作用的发挥落在实处，依靠务实性的制度手段形成基层党员的理想信念产生了强大的、持久的内生动力。[1]

**编者按：**贵州以民族文化为载体发展民族村寨游，形成深度文化体验型乡村旅游、民族文化观光、歌舞表演、农业观光、民族节庆、民俗寻踪等形式多样的乡村旅游产品，促进了少数民族特色村寨的建设工作。本期“中国特色村”版块遴选贵州的几个特色村，以飨读者。

## 贵州特色村集锦 >>



### 核桃坝村 茶叶特色村

核桃坝村地处湄潭县城东北部10公里的湄江河上游，茶叶是村主导产业，全村现有茶园面积10350亩、户均11.7亩，人均3亩，有“中国西部生态茶叶第一村”之美誉。

核桃坝村自然环境优越，生态良好，森林植被覆盖率达93%。农户皆种茶或从事与茶有关的休闲农业。中共十四大党代表、全国劳模、先后受到党和国家领导人毛泽东、邓小平、江泽民接见的核桃坝村支部书记何殿伦，带领村民种植和发展茶叶产业脱贫致富，走出一条新型农业产业发展路子。

核桃坝村的“四品君”茶叶成为国内知名品牌，为“湄潭翠芽”28次获得国家级金奖作出了贡献，也为农民增收致富提供了坚实的发展平台。

核桃坝村依托现代农业发展，将休闲农业、乡村旅游与当地生产、生活和生态功能融合，紧密连结农业、农产品加工业和服务业，打破一、二、三产业的界限，充分展示社会主义新农村的农业生产、农民生活、农村风貌以及人文风景、民俗风貌，满足城市人对乡村观光、度假、休闲等需求。[图]



晨茶



茶艺表演



美丽核桃坝



## 龙潭村 仡佬族特色村

申佑故居



龙潭



仡佬族村寨



龙潭民族文化村

务川自治县大坪镇龙潭村，是仡佬族发源地，有“世界的仡佬”之称，是全省20个少数民族文化村和全省首批公布的14个历史文化名村之一，更是全国唯一的仡佬族文化保护建设村寨。2010年被住房和城乡建设部与国家文物局联合命名为“中国历史文化名村”。全村辖7个村民组，1100户，4460人。仡佬族占全村总人口的99%以上，为申姓仡佬族世居地。该村有丰富的生物资源，如五步蛇、金丝猴、锦鸡、金丝楠、红豆杉、银杏等物种。

龙潭村，已成为全国仡佬族同胞寻根问祖的圣地，游客体验仡佬文化和丹砂文化的中心，感受黔北渝南民族文化风情的旅游目的地。

龙潭仡佬族文化村，建寨已有700多年。人文景观、旧颜古迹丰富，高岩老祖赐福灵山、赐福灵台、天子洞、葛洪炼丹洞、宝王殿遗址、葛洪洗笔池、洗药池、长寿龟、长生鹤、天子炼丹炉灶、瓮溪桥、古汉墓群、申佑祠等，无不体现着这一方水土神秘的传奇色彩。仡佬族民间文艺主要有狮子灯、花灯、龙灯、乐器吹打、唱歌等民间文艺活动。其形式独特，各具特色、气氛热烈、场面感人，格外扣人心弦。

悠久的建寨历史，浓郁的民族风情，丰厚的文化底蕴，优美的自然风光，神奇的神话传说赋予了龙潭村别样的神韵与魅力。只要你来到龙潭村，热情好客的仡佬人会端出他们精心酿制的油茶，让你在绵长的香味中细细品味悠久、神秘的丹砂文化历史。 **村**



④ 三门塘全景



## 三门塘村 侗族特色村



④ 三门塘刘氏宗祠

三门塘坐落于沅江上游之清水江畔，由三门塘、三门溪、乌岩溪和喇赖寨等4个自然寨构成一个行政村。全村共有353户，1556人，全是侗族。村民相传，先人在此安家，已有500多年历史。

热情的拦门酒，独特的侗家油茶，可口的自制腌肉，让尝遍南北佳肴的客人称赞不已；身着民族盛装的妇女们热情洋溢的劝酒歌，唱得客人如醉如痴。

村里的几座古桥，现今仍坚固牢实，供人行走。几十幢砖房墙脊高耸，雄伟美观。每幢砖房内都有一口太平缸，缸的正面雕刻各种精美的图案，有双龙戏珠、丹凤朝阳、百鸟鸣春等，镌刻细腻传神，是难得的艺术珍品。村中有两座造型别致的家祠，可谓我国建筑上的瑰宝。家祠封火墙内的木柱上戳有木商的商号印记，仿佛是在向人们述说那段鲜为人知的故事。

三圣宫宫门口的大石碑，正、反两面镌刻密密麻麻的文字，记述修建三圣宫及倡修义学的过程。人们把石碑上的文字、上乘书法、传神雕刻称为“清江三绝”，流传到湖南沿边几县，清代到民国时期，不少文人慕名前来三门塘观赏，留下不少佳话。村



④ 侗家马头墙



④ 石栏伴嫁



## 苗王城村 千里苗疆第一寨

苗王城村位于松桃苗族自治县正大乡西南部，全村有525户，2654人，苗族占总人数的95%，属苗族聚居区。苗王城村因是苗王之城堡所在地而得名，真实名为新寨自然村。始建于明洪武初年，迄今已有600多年的历史，是黔、湘、渝边界上至今保存较好的集政治、文化、军事和建筑为一体的苗疆古城。

生活在苗王城里的老百姓全部是苗族，他们交流的语言是苗语，穿着的服装是苗服，配戴的是苗族银饰；苗家人性格豪放，热情好客，苗家待客礼节拦门酒歌让人们流连忘返；神秘莫测的上刀山、下火海、捞油锅、钢针穿喉、仙人合竹、称杆提米的绝技绝活表演驰名海内外；奇特的婚嫁习俗“打花猫”、“揪耳朵”令人耳目一新。

苗王城村新寨苗王城景区占地4平方多公里，分为东城和西城。此城设计“既能攻、又能守、也能退”，是一个具有相当军事构筑工事水平的古王城，是中国“南方长城”独具的风格，是民风民俗保存得比较完整，体现得比较充分的苗乡建筑工艺品，是全国为数不多、保护得较好的古王城之一，有很高的观赏、保护和旅游价值。其建筑结构、建筑攻势，可以重现几百年前的历史。 **村**



苗疆古城



热情苗寨人



中国苗王城



## 第四届中国农村博物馆年会暨乡村振兴论坛在花园村召开

■文/班钢

1月18日，以“乡村振兴 文化先行”为主题的第四届中国农村博物馆年会暨乡村振兴论坛在浙江东阳花园村举行。会议围绕如何践行乡村振兴战略、推动村庄经济与社会的全面发展、培养乡村振兴领军人才等议题进行了深入探讨。中农办原主任、中国扶贫基金会会长、中国农村博物馆馆长段应碧，农业部农村经济研究中心主任、中国农村博物馆研究院院长宋洪远，安徽省人民政府原副秘书长、国务院参事室特约研究员刘奇等参加会议并讲话。李黑记、黄福水、罗玉英等名村官代表以及来自上海九星村、北京果园村、江苏永联村、江苏长江村、山西皇城村、河南干河陈村、浙江诸葛八卦村、江西严田村、安徽宅坦村、海南施茶村等村庄代表近50人参加了年会。

中国村社发展促进会副会长、花园村党委书记、花园集团董事长兼总裁邵钦祥致欢迎辞。会前，与会代表们参观了花园村，并在中国农村博物馆举行了馆藏捐赠仪式，江西婺源严田村、海南生态旅游策划研究院和海南海口施茶村分别向博物馆捐赠了《李氏家训》竹简、《乡村振兴》书

法作品、雷琼火山岩等馆藏藏品。

会议由中国村社发展促进会秘书长杨秋生主持，分上下两个议题。上午的会议以名村如何践行乡村振兴战略为主题，宋洪远向与会代表传达了2017年中央农村工作会议精神，指出会议为乡村振兴战略确立了指导思想和具体要求，明确实施乡村振兴战略的目标任务是到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。乡村振兴战略是一个长期的历史进程，名村作为乡村振兴的先行者，要注重总结经验，发挥示范和带动作用。李黑记结合东岭村的发展情况，就如何更好践行乡村振兴战略发表了自己的看法。他讲到，在实施乡村振兴战略过程中，村庄企业要理顺管理模式，创新经营理念，优化产业布局，在不断的创新发展中助推乡村振兴。在“村企合一、以企带村”的发展模式下，东岭村走出了一条具有东岭特色的新型城镇化之路。黄福水指出，品牌建设是未来村庄企业发展的关键，乡村振兴，首先要树品牌，其次是维护品牌，最后是提升品牌。郑各庄村在维护和提升现有品牌的同时，未来要通过产业结构调整，重点

发展科技产业、文化旅游产业、服务保障产业，让村民过上更好的生活。罗玉英书记也认为，进顺村在巩固自身产业优势的同时，积极寻求对外合作，开发乡村旅游等资源项目。

下午的会议围绕乡村文化发展和博物馆建设等议题展开。花园村党委副书记金光强作了2017年博物馆工作报告。国务院参事室特约研究员刘奇向参会代表作《乡村振兴与乡村文化》主题报告。刘奇指出，乡村振兴首先必须是乡村文化的复兴，虽然剧烈转型期的中国社会在稳定性和社会结构方面都发生很大变化，但以乡为基点的活动空间和以土为基础的生存依托这个格局没有改变，这是乡土的遗传基因，农业社会生活形态也不会消亡。重新建设乡土文化已是时代必然，乡贤是乡土文化的精灵，乡愁是乡土文化的折射。要在传统中传承，在发扬中发展，重塑新乡贤文化。就博物馆建设，刘奇参事认为中国农村博物馆作为的大品牌，可以向外延伸，在条件合适的地方设立村志馆、大学生村官馆、乡贤馆、家训馆等独立博物馆，既提升博物馆的影响力，也为农村文化留下传承之所。






❶ 藏品捐赠

会议期间举行了博物馆研究院研究员聘任仪式，刘奇参事、安徽省绩溪县宅坦村村委主任胡维平、海南省海口市施茶村党支部书记洪义乾受聘为第四批博物馆研究院研究员。各位新老研究员也为博物馆的发展建言献策。胡维平认为博物馆未来要注重对村落文化的挖掘和体现，重视与乡村相关的文物的收集。浙江诸葛八卦村党委书记诸葛坤亨认为，诸葛村作

为江南传统古村落、古民居典范，乡土文化的内涵很丰富，正好可以与农村博物馆进行互补。

段应碧作总结发言，他指出，中国农村博物馆已经开馆3年多，已经形成了一定的规模和影响力，提高了村里老百姓的获得感和幸福感。他希望博物馆一方面要加强反映农村历史和现实情况的物品收集，加强展馆主题的设计；另一方面要继续利用好研

究院队伍的力量，注重观赏性、实用性、可持续性，向专业化、规范化、制度化、创新化转变。

中国农村博物馆于2014年6月29日建成开馆，一直受到各级领导、专家、学者的广泛关注，并成为了花园村的一座文化新地标。2017年，中国农村博物馆在原先基础上实施了一系列完善工作，在馆藏陈设上增设了十大国际名村展区；对民俗馆和少数民族馆进行了完善和规划设计，收藏了佛山十二生肖陶瓷制品、河南汝瓷国家级大师作品以及海南村庄特色藏品以及各少数民族非物质文化遗产物品及特色手工艺品等，展示了博物馆记录中国农村发展历程，保护和利用好农村文化资源的初衷。博物馆主动承担科普教育功能，在过去的一年共接待前来参观的中小學生上万人，博物馆还被授予了浙江省社会科学普及基地。博物馆研究工作取得了一系列成果。比如博物馆研究员、南京师范大学周裕兴教授的课题《中国农村博物馆研究》通过教育部社科基金立项。



❷ 参会人员合影